

Konsultacje regulaminu budżetu obywatelskiego Łomży 2015 – podsumowanie

Konsultacje regulaminu budżetu obywatelskiego Łomży 2015 odbywały się w dniach 14 do 28 lipca 2014 r. Informacje o zasadach i terminie konsultacji zostały opublikowane na stronie internetowej miasta, w mediach lokalnych. Przewidziano trzy formy konsultacji na formularzach dołączonych do Zarządzenia Prezydenta Łomży w sprawie konsultacji (Zarządzenie nr 164/2014 z dnia 14 lipca 2014): pocztą elektroniczną na adres budzetobywatelski@um.lomza.pl, poprzez dostarczenie formularza do Centrum Obsługi Mieszkańców w Urzędzie Miejskim lub przesłanie go pocztą. Terminem nieprzekraczalnym został wyznaczony 28 lipca 2014 godz. 15.30.

Drogą mailową złożono 1 formularz, pocztą tradycyjną nie wpłynęła żadna uwaga do dokumentów ws. budżetu obywatelskiego. Do 28 lipca do godziny 15:30 do Centrum Obsługi Mieszkańców w Urzędzie Miejskim wpłynęły 4 formularze. Łącznie zatem wpłynęło 5 formularzy, wnoszących w sumie 17 (siedemnaście) wniosków/uwag do dokumentów dotyczących budżetu obywatelskiego.

Komisja w składzie: Ewa Szejder, Adam Szymański, Łukasz Czech po przeprowadzonej analizie złożonych wniosków dokonała poniższego podsumowania, uwzględniając również rekomendacje do drugiej edycji Budżetu Obywatelskiego przedstawione przez Zespół Koordynujący oraz Rady Osiedli.

Lp.	Treść wniosku/ Dokument, którego dotyczy	Uzasadnienie	Uwagi
1.	„Zgłaszam wniosek o pozostanie przy formule głosowania na trzy projekty przez każdego głosującego” – Regulamin BO § 6 ust 3	„Zwiększy to możliwość wsparcia projektów z innych części miasta. Zwiększy to poczucie współdecydowania o budżecie całego Miasta.”	Uwzględniony. Stosowne zapisy w Regulaminie i jego załącznikach zostaną skorygowane tak aby każdy uprawniony mógł zagłosować na trzy inicjatywy.
2.	„W ostatnim zdaniu w § 1, ust 2 zmienić zapis „... zgodnie z § 7 Regulaminu” na „.... zgodnie z § 4 ust. 3, pkt d Regulaminu” - Regulamin BO	„Właściwie powołanie się na zapis w Regulaminie.”	Uwzględniony.
3.	„W § 3 ust. 2 dopisać punkt 5 w brzmieniu: „możliwości zabezpieczenia w kolejnych budżetach Miasta ewentualnych kosztów powstałych w wyniku realizacji zadania”	„Zapis dot. zabezpieczenia w budżecie na kolejne lata środków finansowych na pokrycie kosztów powstałych w wyniku realizacji inwestycji był w Regulaminie na 2014 rok i wydaje się zasadne jego umieszczenie w Regulaminie na 2015 rok”	Nieuwzględniony. Przedmiotowy zapis okazał się zastrzeżeniem zbędnym, wydłużającym jedynie ocenę formalną zgłaszanych zadań. Z uwagi na zapis § 2 ust 3 i nałożony limit na poszczególne zgłaszane zadanie do kwoty 150 000,00 złotych, ewentualne koszty powstałe w wyniku

			realizacji zadania będą polegały jedynie na jego na utrzymaniu, konserwacji itp. Żadne z zadań nie wygeneruje w przyszłości kosztów istotnie obciążających wydatki bieżące związane z utrzymaniem, zarządzaniem infrastrukturą miejską.
4.	„W § 3 ust 5 ostatnie zdanie zapisać w brzmieniu: „Ingerowanie w propozycje zadań zgłoszonych do budżetu obywatelskiego dopuszczalne jest jedynie w w/w sposób oraz wyłącznie przed rozpoczęciem głosowania opublikowaniem na stronie internetowej Miasta ostatecznej listy propozycji zadań możliwych do realizacji” – Regulamin BO	„Opublikowania na stronie internetowej Miasta listy propozycji zadań możliwych do realizacji jest ostateczna i nie należy jej zmieniać; chodzi o doprecyzowanie ewentualnego terminu ingerencji w propozycje zadań (zgodnie z zapisem § 3, ust 4)”	Uwzględniony.
5	„w § 4 ust. 2 dopisać pkt. „e) przedstawiciele organizacji pozarządowych – w liczbie 3.” – Regulamin BO	„W podsumowaniu konsultacji Regulaminu na 2014 r. pojawiła się rekomendacja do wprowadzenia takiego zapisu do Regulaminu na 2014 r.; przedstawiciele organizacji pozarządowych znają problemy lokalnych środowisk i ich zdanie może być ważne”	Nieuwzględniony. Na posiedzeniu Zespołu Koordynującego 26.06.2014 roku przedmiotowa rekomendacja została przedłożona pod głosowanie celem jej wdrożenia do projektów dokumentów ws. budżetu obywatelskiego na rok 2015. Została odrzucona.
6	„w § 4 dopisać ust. 8 w brzmieniu: „O wyłonieniu przedstawicieli organizacji pozarządowych, wchodzących w skład Zespołu Koordynującego, zadecyduje losowanie spośród wszystkich chętnych przedstawicieli organizacji pozarządowych do wykonywania prac w	„wynika z dopisania w § 4 ust. 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych”	Nieuwzględniony. Uzasadnienie jak w uwadze do wniosku nr 5.

	ramach Zespołu.” - Regulamin BO		
7	„w § 5 zmienić brzmienie z „.... stosownie do treści § 6” na „.... stosownie do treści § 7” - Regulamin BO	„O terminach/harmonogramie jest mowa w § 7”	Uwzględniony.
8	„w § 8 ust 1 po słowach „.... dla każdej z nich” dopisać : „Z uwzględnieniem zapisu z § 4 ust. 3 pkt. d”” - Regulamin BO	„Konsekwencja zapisu z § 4 ust. 3 pkt. d”	Uwzględniony.
9	„Propozycja brzmienia początkowego fragmentu § 10: „Zespół Koordynujący może zmienić Regulamin w trakcie roku budżetowego poprzez głosowanie i tylko bezwzględną większością głosów na posiedzeniu, w którym uczestniczy minimum 50% członków Zespołu. Zmiany Regulaminu można dokonać jedynie przed ogłoszeniem ostatecznej listy zadań możliwych do realizacji w danym roku budżetowym.” (dalsza część - bez zmian)” - Regulamin BO	„Zapis wykluczy możliwość ingerowania w zasady budżetu po ogłoszeniu ostatecznej listy zadań. Wydaje się zasadnym, aby o zmianie Regulaminu decydowała większość Zespołu.”	Częściowo uwzględniony. Proponowany fragment zostanie wprowadzony w brzmieniu: „Zespół Koordynujący może zmienić Regulamin w trakcie roku budżetowego poprzez głosowanie i tylko bezwzględną większością głosów na posiedzeniu, w którym uczestniczy minimum 50% członków Zespołu. Zmiany Regulaminu można dokonać jedynie przed głosowaniem mieszkańców.”
10	„Pozostawienie możliwości głosowania na 3 zadania, a nie jak jest proponowane na 1” - Regulamin BO § 6 ust 3	„Przy podziale miasta na 3 strefy możliwość głosowania na 3 zadania daje możliwość większego wpływu na realizację inwestycji w różnych częściach miasta”	Uwzględniony. Uzasadnienie jak w uwadze do wniosku nr 1.
11	„Budżet Obywatelski nie powinien eliminować zadań dotyczących placówek oświatowych. Zadania powinny być za to ogólnodostępne. Dyrektorzy placówek oświatowych powinni wyrazić pisemną zgodę na zgłoszenie zadania dotyczącego ich placówki	„1. Nie można wyłączyć z Budżetu Obywatelskiego potrzeb dużej grupy mieszkańców, czyli przedszkolaków i uczniów, reprezentowanych przez swoich rodziców. Rady Rodziców mają duży wkład w działalność placówek oświatowych, nie można ograniczać ich aktywności.	Uwzględniony. Wprowadzone zostaną stosowne zapisy w Regulaminie budżetu obywatelskiego oraz w formularzu zgłaszania zadania. Zadanie zgłaszane do budżetu obywatelskiego na terenie placówki oświatowej będzie musiało uzyskać

	<p>oraz przedstawić również pisemnie zasady udostępnienia zadania użytkownikom spoza placówki.” - Regulamin BO</p>	<p>2. Na Południu dominują grunty spółdzielcze. Tereny miejskie to prawie wyłącznie drogi, chodniki i właśnie placówki oświatowe. Z czasem może dojść do sytuacji, że mieszkańcy Południa nie będą zgłaszali swoich propozycji, ponieważ nie będą mieli gdzie ich realizować. Budżet Obywatelski de facto stanie się budżetem wyłącznie dla mieszkańców Centrum.”</p>	<p>pisemną zgodę na jego zgłoszenie od Dyrekcji placówki i zostać załączone do formularza zgłoszenia zadania. Dyrekcja placówki do formularza zgłoszenia zadania ponadto będzie musiała załączyć dokument potwierdzający, iż w przypadku zrealizowania zgłoszonego zadania będzie ono ogólnodostępne w szczególności w okresie niefunkcjonowania placówki tj. po godzinach pracy, w weekendy, wakacje, ferie itp. dla wszystkich mieszkańców nieodpłatnie oraz, że po realizacji zadania opracuje treść regulaminu zgodnie z w/w założeniami. Wszelkie koszty związane z w/w zgodą będą kosztem placówki. Każda z 3 stref wydzielonych w mieście otrzyma 30 % kwoty jaka będzie przeznaczona na Budżet Obywatelski w roku 2015. Nie zgłoszono żadnych wniosków, propozycji, uwag względem ilości stref lub zakresu ich wydzielenia w mieście.</p>
12	<p>„W zespole Koordynującym powinni być radni reprezentujący wszystkie strefy, czyli po jednym z każdej, podobnie jak przedstawiciele Rad Osiedli.”- Regulamin BO</p>	<p>„Poszerzenie kompetencji Zespołu Koordynującego w zakresie dysponowania 10 proc. kwoty na Budżet Obywatelski może powodować spory dotyczące tych rozstrzygnięć. Zespół Koordynujący musi mieć zatem skład reprezentatywny i dający poczucie obiektywności i bezstronności</p>	<p>Nieuwzględniony. Radni wybierając swoich przedstawicieli do prac w Zespole Koordynującym kierowali się przynależnością do określonych Klubów a nie miejscem zamieszkania. Przedmiotowy wniosek będzie rekomendowany do Budżetu Obywatelskiego na rok 2016.</p>

		podejmowanych przez niego decyzji.”	
13	„Proponowana zmiana – budżet obywatelski powinien dotyczyć całej puli zadań gminnych, czyli nie tylko inwestycji o charakterze budowlanym, ale także tak zwanych projektów miękkich” - Regulamin BO § 2 ust 1	„W innym przypadku trudno mówić o pełnej decyzyjności mieszkańców”	Nieuwzględniony. Na posiedzeniu Zespołu Koordynującego 26.06.2014 roku przedmiotowa rekomendacja została przedłożona pod głosowanie celem jej wdrożenia do projektów dokumentów ws. budżetu obywatelskiego na rok 2015. Została odrzucona. Przedmiotowa rekomendacja została również przedstawiona na spotkaniu w dniu 12.06.2014 roku przedstawicielom Rad Osiedli, którzy również zaopiniowali ją negatywnie.
14	„Proponowana zmiana – Jeden mieszkaniec może zgłosić dowolną liczbę zadań” - Regulamin BO § 2 ust 4	„Nie należy ograniczać inwencji obywateli”	Nieuwzględniony. Jedną z rekomendacji Zespołu Koordynującego ze spotkania z dnia 26.06.2014 roku było wprowadzenie ograniczenia: jedna osoba może zgłaszać nie więcej niż jedno zadanie w budżecie obywatelskim 2015.
15	„Proponowana zmiana – Skład Zespołu Koordynującego: osoby, które zgłaszały pomysły w poprzedniej edycji budżetu obywatelskiego (3 – wyłonieni np. w drodze losowania)” - Regulamin BO § 4 ust 2	„Osoby, które zgłaszały projekty wiedzą sporo na temat ewentualnych niedogodności związanych z BO, m.in. zgłaszaniem projektów”	Nieuwzględniony. W skład Zespołu Koordynującego z wyjątkiem przedstawiciela Prezydenta oraz urzędników udział pozostałych osób ma na celu jedynie zagwarantować przejrzystość i kontrolę działań dokonywanych przez Zespół. Powiększanie Zespołu o kolejnych przedstawicieli grup mieszkańców nie jest uzasadnione. Ponadto posiedzenia Zespołu są otwarte dla wszystkich

			<p>mieszkańców z prawem zabierania głosu z wyłączeniem prawa do głosowania – patrz § 4 ust 13 Regulaminu.</p> <p>Konsultacje, które miały miejsce w dniach 14-28 lipca 2014 były właśnie możliwością składania uwag przez mieszkańców (m.in. osób, które zgłaszały zadania) w zakresie dokumentów ws. budżetu obywatelskiego m.in. w zakresie napotkanych przez nie trudności, komplikacji związanych ze zgłaszaniem zadań. Takowe nie zostały zgłoszone.</p>
16	<p>„Proponowana zmiana – głosować można na wszystkie zadania budżetu obywatelskiego” - Regulamin BO § 6 ust 3</p>	<p>„Nastąpi eliminacja projektów słabych i osłabiona zostanie „siła” zorganizowanych grup zbierających podpisy (spółdzielnie mieszkaniowe, Rady Osiedli)”</p>	<p>Nieuwzględniony. Mieszkaniec będzie mógł głosować na każde zadanie, które znajdzie się na ostatecznej liście przyjętych pod głosowanie zadań. Podział miasta na strefy nie ogranicza w żaden sposób prawa głosowania. Zgodnie z uwzględnioną uwagą z pkt 1 oraz 10 np. osoba uprawniona do głosowania będzie mogła zagłosować raz, popierając maksymalnie 3 zadania w dowolnie wybranej przez siebie strefie/strefach.</p>
17	<p>„Uwaga – nie rozumiem dlaczego 9 lipca zostali wyłonieni radni i przedstawiciele Rad Osiedli do Zespołu Koordynującego, a konsultacje społeczne ws. budżetu obywatelskiego zostały zorganizowane 14-28 lipca. Czy wobec tego przedmiotem konsultacji był regulamin budżetu</p>	<p>„Dookreślenie co jest przedmiotem konsultacji społecznych”</p>	<p>Przedmiot konsultacji został sprecyzowany w zarządzeniu Prezydenta Miasta Łomża nr 164/2014 z dnia 14.07.2014 roku w § 1 ust 2 oraz 3. Konsultacjom podlegał m.in. cały Regulamin bez ograniczeń. Na posiedzeniu Zespołu Koordynującego 26.06.2014 roku Zespół</p>

obywatelskiego, ale z
wyłączeniem &4.2 – czyli
podpunktu mówiącego o
składzie Zespołu
Koordynacyjnego?” -
Regulamin BO § 3

stwierdził, iż 3 radnych
jako członków Zespołu jest
ilością wystarczającą i
odpowiednią i nie należy
jej modyfikować. Rada
Miejska Łomży zgłosiła do
Prezydenta Miasta trzech
swoich przedstawicieli,
których wyłoniła ze
swojego składu na sesji
Rady w dniu 09.07.2014
roku, - w szczególności
dlatego, iż kolejna sesja
odbędzie się dopiero pod
koniec sierpnia co istotnie
spowolniłoby prace nad
wdrożeniem budżetu
obywatelskiego – po
jednym reprezentancie
każdego z Klubów. W dniu
12.06.2014 roku odbyło się
spotkanie Prezydenta z
przedstawicielami Rad
Osiedli ws. budżetu
obywatelskiego na rok
2015. Przedstawiciele Rad
Osiedli jednogłośnie
stwierdzili, że przy
podziale miasta na 3 strefy
należy ograniczyć ilość
reprezentantów Rad z 7 do
6 z zachowaniem podziału
po 2 przedstawicieli Rad
Osiedli z każdej ze stref.
W dniu 09.07.2014 zostali
wyłonieni przedstawiciele
Rady Miejskiej oraz Rad
Osiedli przez same te
instytucje. Sposób
wyłonienia i liczba
zgłaszanych do
Prezydenta
kandydatów/chętnych do
prac w Zespole
Koordynującym może być
dowolnie ustalona przez
konkretną grupę
uprawnioną do zgłaszania
swoich przedstawicieli.
Losowanie jest
przeprowadzane jedynie
wówczas gdy liczba

		<p>zgłoszonych chętnych jest większa niż przewidzianych miejsc dla danej grupy w Zespole Koordynującym co w tym przypadku nie miało miejsca. Zespół Koordynujący budżetem obywatelskim na 2015 rok zostanie powołany Zarządzeniem Prezydenta, który ostatecznie ustali jego osobowy skład (zgodnie z harmonogramem Prezydent wyda w/w zarządzenie do 01.08.2014 roku tj. po zakończeniu konsultacji ws. dokumentów budżetu obywatelskiego 2015)</p>
--	--	---

Do prac w Zespole Koordynującym zgłoszono n/w osoby.

Rada Miejska:

1. Maciej Głaz
2. Andrzej Grzymała
3. Andrzej Modzelewski

Rady Osiedli:

strefa Centrum

1. Stanisław Oszkinis
2. Andrzej Podsiadło

strefa Łomżyca

3. Dariusz Domasiewicz
4. Leszek Zalewski

strefa Południe

5. Jan Rybakiewicz
6. Krzysztof Kempa

Z uwagi na liczbę przedstawionych chętnych do prac w Zespole Koordynującym przez Radę Miejską jak i Rady Osiedli, nie zostaną przeprowadzone losowania gdyż liczba chętnych odpowiada ilości miejsc w Zespole przewidzianych dla w/w instytucji.

Propozycje zostały przedstawione Prezydentowi Łomży, który według regulaminu budżetu obywatelskiego powołuje Zespół Koordynujący.