

**Dokument elektroniczny**

WS/B  
07. 12. 2020 *[signature]*



**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Białystok 2021-12-06

**Dane nadawcy**

Branickiego 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Białystok  
NIP: 5422087279  
Email: bialystok@rio.gov.pl

**Dane adresata**

Stary Rynek 13  
Województwo: Podlaskie  
Powiat: Łomża  
NIP: 7181011808  
Email: azientalska@um.lomza.pl

**Opinia**

Znak sprawy: RIO.II-00310-90/2021

Dotyczy: Zarządzenie nr 312/21 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 2021-11-12

1.

**Załączniki:**

[Dokumenty.zip](#)

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-90/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 6 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2022 rok  
oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach  
Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński - przewodniczący  
Ewa Czołpińska - członek  
Paweł Gałko - członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

- projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2022 rok,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Łomża w tym projekcie uchwały.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomża zarządzeniem Nr 312/21 z dnia 12 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2022-2037 przyjętego zarządzeniem Nr 311/21 Prezydenta Miasta z dnia 12 listopada 2021 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2022 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej określonej uchwałą Nr 239/XXIX/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok przyjęto różnicę między dochodami (412 586 399 zł) a wydatkami (449 453 664 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 36 867 265 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytu w kwocie 21 129 096 zł oraz z wolnych środków w kwocie 15 738 169 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 *u.f.p.* Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 50 738 169 zł, w tym z kredytów 35 000 000 zł – z tych środków mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 13 870 904 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do projektowanych przychodów wewnętrznych z tytułu wolnych środków w kwocie 15 738 169 zł w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej podano (załącznik nr 2 do zarządzenia Nr 312/21 Prezydenta Miasta, s. 3), że mają one stanowić „środki zgromadzone na wyodrębnionych rachunkach bankowych i nie wydatkowane w roku bieżącym z tytułu dotacji na realizację inwestycji w kwocie ogółem 9 738 169 zł”, a ponadto że ma się na nie składać „kwota 6 000 000 zł, stanowiąca część przyznanej miastu, uzupełniającej subwencji ogólnej w 2021 roku (...) i nie zaangażowanej na wydatki w roku bieżącym”. Skład Orzekający zauważa, że stwierdzenia te nie znajdują pełnego pokrycia w danych o przewidywanym wykonaniu budżetu na 2021 rok zawartych w opiniowanym projekcie uchwały, a także w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Według danych opiniowanego projektu dochody w bieżącym roku mają wynieść ogółem 457 018 273 zł, wydatki ogółem 479 428 732 zł, co oznacza przewidywane wykonanie deficytu na poziomie 22 410 459 zł; rozchody zgodnie z planem wyniosą 12 543 247 zł; przychody w roku 2021 wyniosą natomiast łącznie 49 531 331,25 zł ( w tym z kredytu 25 000 000 zł). Z tych danych wynika, że Miasto będzie posiadało do dyspozycji w 2022 roku wolne środki na kwotę 14 577 625,25 zł. Z kolei według przewidywanego wykonania budżetu na 2021 rok zawartego w projekcie WPF deficyt ma wynieść 26 219 306 zł (ponieważ w tym dokumencie przewiduje się wykonanie dochodów w kwocie ogółem 453 209 426 zł) – w świetle takiego wyniku budżetu bieżącego roku wolne środki w roku 2022 wyniosą 10 768 778,25 zł. Z tej przyczyny Skład Orzekający zastrzega, że wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2022 rok oraz o możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przyjął założenie, że Miasto faktycznie zrealizuje budżet na 2021 rok na poziomie umożliwiającym powstanie wolnych środków w kwocie niezbędnej dla finansowania zakładanych potrzeb budżetowych. Skład Orzekający zauważa też, że ostateczne ustalenie wartości przychodów wewnętrznych z omawianego tytułu może nastąpić po zakończeniu obecnego roku budżetowego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łomża na lata 2022-2037 wynika, że w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2022 roku na sfinansowanie deficytu, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* u.f.p., jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2022, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tej opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-90/21 z dnia 6 grudnia 2021 r.

W zakresie merytorycznej poprawności przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa również, że:

- w § 3 projektu uchwały ustanowiono rezerwy (ogólną i celowe) na łączną kwotę 5 131 611 zł, natomiast w planie wydatków w rozdziale 75818 przyjęto kwotę 5 256 611 zł; jest to efektem ujęcia rezerwy celowej na zadania inwestycyjne budżetu obywatelskiego w wysokości 125 000 zł nie tylko w par. 6800, lecz również w par. 481;
- w planie wydatków budżetowych w rozdz. „70004 Różne jednostki obsługi gospodarki mieszkaniowej” zaplanowano wydatki inwestycyjne w kwocie 6 170 000 zł na zadanie inwestycyjne związane ze zwiększeniem zasobu lokalowego Miasta – modernizację kamienicy (zał. nr 2 i 3 do projektu uchwały). Należy zauważyć, że stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie

szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów... (Dz. U. poz. 1382) przywołany rozdział zalicza się (od 2022 roku) do tzw. rozdziałów podmiotowych, w których wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy. Z uwagi na to (oraz zważywszy dodatkowo, że wskazany wydatek inwestycyjny nie dotyczy bezpośrednio funkcjonowania (utrzymania) jednostki organizacyjnej) w ocenie Składu Orzekającego właściwa jest zmiana klasyfikacji tego wydatku w zakresie rozdziału. Charakter zadania inwestycyjnego wskazuje, że wydatek ma związek ze świadczeniem usług publicznych, należy zatem rozważyć przyjęcie rozdziału „usługowego” 70005.

Ponadto w § 2 projektu uchwały błędnie określono kwotę wydatków bieżących w wysokości 354 591 111 zł, zamiast 354 591 114 zł; w § 8 projektu uchwały błędnie określono limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 21 129 069 zł, zamiast 21 129 096 zł.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Dariusz Renczyński