

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
15-085 Białystok
Białystok (miasto)
ul. Branickiego Jana Klemensa 13

Staszel
PREZYDENT MIASTA
dr Mariusz Chrzanowski

PM
2. 12. 2020

Białystok (miasto), 2020-12-02

URZĄD MIEJSKI W ŁOMŻY
ŁOMŻA
ŁOMŻA
PL. STARY RYNEK 14

OPINIA

Opinie

Załączniki:

1. [56 miasto łomża projekt budżetu pozytywna deficyt pozytywna.pdf](#)
2. [56 miasto łomża projekt budżetu pozytywna deficyt pozytywna.pdf.XAdES](#)
3. [56 miasto łomża projekt WPF pozytywna z uwaga.pdf](#)
4. [56 miasto łomża projekt WPF pozytywna z uwaga.pdf.XAdES](#)



Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu *2. 12. 2020*
Wynik weryfikacji: *Ważny / brak możliwości weryfikacji*
Czytelny podpis sporządzającego wydruk
.....**P.O.D.I.N.S.P.E.K.T.O.R.**.....

mgr Izabela Alejnikow

W P L Y N E Ł O
Kancelaria Ogólna UM w Łomży

02/12/2020 14:40

DK/45082/2020



7e8D3B72U

UCHWAŁA Nr II-00311-56/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 2 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Prezydenta Miasta Łomża projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034, zawarty w zarządzeniu Nr 308/20 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 12 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2021 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 309/20 Prezydenta Miasta z dnia 12 listopada 2020 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034 uwzględnia wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) oraz przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, ze zm.).

Przyjęte w prognozie finansowej dla 2021 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2021 rok. Według projektowanych wartości w 2021 roku wystąpi deficyt budżetu w kwocie 12 456 753 zł, rozchody tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego wyniosą 12 543 247 zł. Źródłem finansowania deficytu i rozchodów ustanowiono przychody zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 25 000 000 zł.

Jak wynika z opiniowanego projektu uchwały w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 8 ust. 2 i art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Miasto Łomża zamierza spłacać zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania finansowe do końca 2034 roku, przy czym pozyskanie przychodów z tytułów dłużnych w kwocie 9 000 000 zł (na rolowanie długu) prognozowane jest również w 2022 roku. W związku z projekcją przychodów

zwrotnych i rozchodów dług publiczny Miasta na koniec 2021 roku ma wynosić 173 506 658,31 zł (39,25% w stosunku do projektowanych dochodów ogółem); od roku 2022 dług ma być stopniowo zmniejszany. Na lata 2022-2034 przyjęto rozchody tytułem spłaty długu na zbliżonym poziomie od 13 839,1 tys. zł do 14 400 tys. zł. Od 2023 roku wyłącznym źródłem spłaty długu publicznego mają być nadwyżki budżetowe. W prognozie finansowej we wszystkich latach zaprojektowano też wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia, a ponadto wydatki tytułem potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez miasto poręczeń.

Zachowanie relacji z art. 243 u.f.p., tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2021-2025 w wartościach malejących od kwoty 3 850,3 tys. zł do kwoty 500 tys. zł. Zgodnie z projektem budżetu w 2021 roku nadwyżka operacyjna wynosi 14 984 097 zł, w kolejnych latach nadwyżki te oszacowano w przedziale wartości 20 293 tys. – 22 000 tys. zł. Zaprojektowane we wskazanych obszarach wartości znajdują uzasadnienie w danych historycznych: w latach 2014-2019 Miasto realizowało salda operacyjne w przedziale kwot od 15 999,1 tys. zł do 36 252,8 tys. zł (ich średnia arytmetyczna z tego okresu wyniosła 24 607,3 tys. zł), przy czym zauważyć trzeba, że salda te podlegały widocznym wahaniom; średnia arytmetyczna dochodów ze sprzedaży majątku w tych latach wyniosła zaś 6 378,8 tys. zł.

Przedstawiona w opiniowanym projekcie uchwały prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem tzw. rezerw limitowych wynikających z porównania procentowych wskaźników planowanych spłat zobowiązań i wskaźników dopuszczalnych limitów spłat (obliczonych w szczególności w kol. 8.1. i 8.3.1 tabeli WPF; dla roku 2021 rezerwa taka wynosi 3,84%, w pozostałych latach rezerwy te wynoszą od 1,46% do 2,81%). Niemniej jednak, z uwagi na prognozowany stan zobowiązań dłużnych zaciąganych w związku z realizowanymi zadaniami inwestycyjnymi, jak również istotne ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania, wzmocnione dodatkowo wystąpieniem pandemii koronawirusa, Skład Orzekający zauważa, że w celu zapewnienia realizacji przyjętych założeń finansowych niezbędne będzie ciągłe, wnikliwe ich monitorowanie oraz przestrzeganie przez Miasto dyscypliny w wykonaniu budżetów w kolejnych latach.

Mając na uwadze przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dariusz Renczyński

UCHWAŁA Nr II-00310-56/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Łomża

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2021 rok,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez miasto Łomża w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2021 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomża zarządzeniem Nr 309/20 z dnia 12 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 308/20 Prezydenta Miasta z dnia 12 listopada 2020 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta Łomża na 2021 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej określonej uchwałą Nr 239/XXIX/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęto różnicę między dochodami (442 033 664 zł) a wydatkami (454 490 417 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 12 456 753 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytu, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 *u.f.p.* Łączna kwota planowanych przychodów z kredytów wynosi 25 000 000 zł – z tych środków mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 12 543 247 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łomża na lata 2021-2034 wynika, że w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2021 roku na sfinansowanie deficytu, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* u.f.p., jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2021, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tej opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-56/20 z dnia 2 grudnia 2020 r.

Na marginesie opinii Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 3 projektu uchwały, określającym tworzone rezerwy budżetowe, nie wyspecyfikowano rezerwy celowej zaplanowanej w rozdziale 75818 par. 6800 w kwocie 2 100 000 zł na zadania inwestycyjne budżetu obywatelskiego;
- w załączniku nr 1 do projektu uchwały, określającym szczegółowo dochody budżetowe, w rodzaju zadania „własne” ujęto dochody bieżące w kwocie 47 500 zł z tytułu dotacji w ramach porozumień z administracją rządową na odnowienie i konserwację mogił wojennych na cmentarzach (rozdział 71035 par. 2020).

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dariusz Renczyński