

Skarbnik
06-02-19
Lipko

Urząd Miejski w Łomży
Kancelaria Ogólna
W P Ł Y N Ę Ł O

2019 -02- 06

Ilość zał. 4393
Lipko

UCHWAŁA Nr II-00312-66/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 lutego 2019 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
miasta Łomża

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- Dariusz Renczyński - przewodniczący
- Paweł Gałko - członek
- Marcin Tyniewicki - członek

W P L Y N E Ł O

Podpis Lipko

06/02/2019 09:21
DK/4393/2019 ML

7eBD2jgk6

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu miasta Łomża wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej Łomży z dnia 16 stycznia 2019 r.: Nr 34/V/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2031 oraz Nr 35/V/19 w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łomża na rok 2019.

Według uchwały budżetowej na 2019 rok miasto Łomża planuje nadwyżkę budżetu w kwocie 625 980 zł, stanowiącą różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 369 422 575 zł (z tego dochody bieżące 339 562 187 zł, dochody majątkowe 29 860 388 zł) a wydatkami planowanymi w łącznej kwocie 368 796 595 zł (z tego wydatki bieżące 315 966 146 zł, wydatki majątkowe 52 830 449 zł). Kwota planowanych przychodów – z kredytu długoterminowego – wynosi 10 000 000 zł, zaś kwota rozchodów – tytułem spłaty zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich – 10 625 980 zł. W świetle przyjętej konstrukcji budżetu nadwyżka wraz z kwotą przychodów dłużnych ma posłużyć sfinansowaniu rozchodów planowanych na 2019 rok.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2031 miasto Łomża zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty dług publiczny do końca 2031 roku, przy czym od 2020 roku nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego. Na koniec 2019 roku wartość długu ma wynosić 146 899 605,15 zł (39,76% w stosunku do planowanych dochodów ogółem), w kolejnych latach dług ma stopniowo maleć. W prognozie finansowej przyjęto, że począwszy od 2020 roku wyłącznym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych będą nadwyżki budżetowe. W latach 2020-2031 rozchody tytułem spłaty zobowiązań dłużnych zaprojektowano na zbliżonym poziomie, w granicach wartości 11 439,1 tys. zł – 13 191,3 tys. zł. W prognozie finansowej określono też wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia. W związku z tymi założeniami wskaźniki planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów ogółem zostały

określone w przedziale od 4,04% do 4,59% w latach 2019-2027 oraz od 3,86% do 3,42% w latach 2028-2031.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2016-2018), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęta w WPF koncepcja zachowania tej relacji oparta jest – dla dopuszczalnych wskaźników spłat – na założeniu osiągnięcia nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p., a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019-2022. Prognoza wartości tych składników relacji znajduje uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach poprzednich. W związku z przedstawionymi założeniami prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem rezerw limitowych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat (por. w szczególności kol. 9.4, 9.6.1 załącznika nr 1 do uchwały w sprawie WPF: dla 2019 roku rezerwa limitowa wynosi 5,30%, dla lat 2020-2031 rezerwy te wynoszą od 3,97% do 2,55%).

Zważywszy że ukształtowana prognoza kwoty długu jest obarczona ryzykiem wynikającym z okresu objętego prognozą sięgającego 2031 roku Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego, wnikliwego monitorowania faktycznej realizacji założeń prognostycznych oddziaływających na zapewnienie spłaty długu publicznego w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński