


Podpis 
 07/12/2018 09:13
 DK/33022/2018 BC



7eBD2hDMZ

UCHWAŁA Nr II-00311-46/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2019-2031

Urząd Miejski w Łomży
 Kancelaria Ogólna
 W P L Y N E Ł O

2018 -12- 07

Ilość zał. 33022
 Podpis 

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Prezydenta Miasta Łomża projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2019-2031, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2019-2031, zawartym w zarządzeniu Nr 346/18 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 14 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej miasta Łomża na 2019 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 347/18 Prezydenta Miasta z dnia 14 listopada 2018 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2031 spełnia podstawowe wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Przyjęte w prognozie finansowej dla 2019 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2019 rok. Według projektowanych wartości w 2019 roku wystąpi nadwyżka budżetu w kwocie 625 980 zł, która ma być przeznaczona na finansowanie rozchodów tytułem spłaty długu publicznego. Łączna kwota rozchodów ma wynieść 10 625 980 zł, źródłem ich sfinansowania ustanowiono przychody z tytułu kredytów długoterminowych na sumę 10 000 000 zł. Jak wynika z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych jednostki

samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania dłużne na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z opiniowanego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Miasto Łomża zamierza spłacać zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania finansowe do końca 2031 roku, przy czym od 2020 roku nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego. Na koniec 2019 roku dług publiczny miasta ma wynosić 146 899 605 zł (40,15% w stosunku do projektowanych dochodów ogółem), w kolejnych latach ma następować spadek zadłużenia. W latach 2020-2031 rozchody tytułem spłat zaciągniętego długu zaprojektowano na zbliżonym poziomie, w przedziale wartości 11 439,1 tys. zł – 13 191,3 tys. zł. W prognozie finansowej we wszystkich latach zaprojektowano też wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia. W związku z tymi założeniami wskaźniki planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów ogółem szacowanych w poszczególnych latach zostały określone w przedziale od 4,07% do 4,59% w latach 2019-2027 oraz od 3,86% do 3,42% w latach 2028-2031. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2020 roku miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu rozchodów.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat i dopuszczalnymi wskaźnikami spłat długu w poszczególnych latach, oparte jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019-2022. Dochody z tego źródła w 2019 roku zaprojektowano w kwocie 9 289 366 zł, w 2020 roku w wysokości 5 000 000 zł, w kolejnych dwóch latach w kwotach po 3 000 000 zł. Nadwyżka operacyjna planowana w 2019 roku wynosi – zgodnie z projektem budżetu – 23 330 754 zł, w latach 2020-2031 jej wykonanie oszacowano na podobnym, stałym poziomie, nieprzekraczającym wartości 24 040 728 zł. Przywołane szacunki składowych relacji z art. 243 ustawy znajdują uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych z okresu poprzedzającego projektowaną perspektywę finansową, przy czym w odniesieniu do nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający zauważa, że ich wykonanie podlegało wahaniom. W latach 2013-2017 wartości sald operacyjnych wynosiły od 12 192 645 zł do 36 252 809 zł (mediana wartości sald operacyjnych dla tego okresu wynosi 18 778 047 zł), w tym salda na poziomie przekraczającym kwotę 30 mln zł wystąpiły w roku 2016 i 2017. Dla wykonania 2018 roku w opiniowanym projekcie uchwały przyjęto natomiast saldo operacyjne w kwocie 6 559 406 zł, tj. w wartości zbliżonej do planu (z danych sprawozdawczych na dzień 30.09.2018 r. wynika, że różnica między wykonanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosiła 31 033 262 zł).

Przedstawiona prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem rezerw limitowych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki planowanej łącznej spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat, co obrazują w szczególności kol. 9.4 i 9.6.1 załącznika nr 1 do projektu uchwały. Dla 2019 roku rezerwa limitowa wynosi 5,26%, dla lat 2020-2031 rezerwy te wynoszą od 3,79% do 2,55%. Zważywszy jednak na ryzyko wynikające z okresu objętego prognozą sięgającego 2031 roku oraz przywołany wyżej zmienny

poziom dotychczasowego wykonania nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający zauważa, że w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania (*vide* art. 230 ust. 3 ustawy) niezbędne jest stałe, wnikliwe monitorowanie przez miasto Łomża realizacji założeń określanych w wieloletniej prognozie finansowej. Projektowany stan zobowiązań dłużnych (zaciąganych w związku z realizowanymi wydatkami majątkowymi miasta) wymaga skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w przedstawionym do zaopiniowania projekcie uchwały.

Mając na uwadze przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński