

UCHWAŁA Nr II-00311-77/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2016 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2017-2030



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Prezydenta Miasta Łomża projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2017-2030, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2017-2030, zawartym w zarządzeniu Nr 322/16 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 9 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej miasta Łomża na 2017 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 323/16 Prezydenta Miasta z dnia 9 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2030 spełnia podstawowe wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Przyjęte w prognozie finansowej dla 2017 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok. Według projektowanych wartości w 2017 roku wystąpi deficyt budżetu w kwocie 15 574 320 zł, rozchody tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego wyniosą 9 425 680zł;

źródłem finansowania deficytu i rozchodów ustanowiono przychody z tytułu kredytów długoterminowych na sumę 25 000 000 zł.

Z opiniowanego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Miasto Łomża zamierza spłacać zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania finansowe do końca 2030 roku, przy czym przychody z tytułów dłużnych – na kwotę 10 000 000 zł – projektuje się pozyskać również w 2018 roku, w kolejnych latach nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego. Wartość długu na koniec 2017 roku ma wynosić 133 777 921,97 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć (w latach 2018-2030 przyjmuje się rozchody tytułem spłaty długu na zbliżonym poziomie w przedziale wartości 10 352,3 tys. zł – 11 202,3 tys. zł). Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2019 roku miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu; rozchody w roku 2018 projektuje się pokryć z przychodów zwrotnych oraz w niewielkiej części z nadwyżki budżetu.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat i dopuszczalnymi wskaźnikami spłat długu w poszczególnych latach, oparte jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2017-2027, jak i na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

Projekcja dochodów ze sprzedaży majątku znajduje uzasadnienie w danych o realizacji wpływów z tego źródła w latach 2014-2016, a także w objaśnieniach zawartych w załączniku nr 3 do projektu uchwały. Na tle danych wykonania z lat 2014-2015, a także przewidywanego wykonania w 2016 roku (Skład Orzekający przyjmuje, że wykonanie budżetu bieżącego roku nastąpi na poziomie przewidywanym) za uprawdopodobnione można też uznać wartości prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Z uwagi jednak na odległy okres prognozowania, a także przyjęte założenie stałego wzrostu sald operacyjnych w kolejnych latach (począwszy od 2024 roku zakłada się salda operacyjne na poziomie przekraczającym przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej roku bieżącego) Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania założeń w zakresie zachowania relacji z art. 243 ustawy. Jak wyżej wskazano, rozchody tytułem spłaty długu określono w całej perspektywie na zbliżonym poziomie, co też wymaga osiągnięcia w kolejnych latach odpowiedniego poziomu wartości kluczowych dla ustalania dopuszczalnych wskaźników spłat długu.

Odnośnie do wartości prezentowanych w opiniowanym projekcie uchwały Skład Orzekający zauważa ponadto, że:

- w kol. 12.7 tabeli WPF (załącznik nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2017 nie określono żadnej wartości; przywołana kol. przeznaczona jest dla określania wartości przychodów z tytułów dłużnych powstających w związku z umową na realizację projektów finansowanych

z udziałem m.in. środków z budżetu UE. Zauważyć należy, że według załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej niektóre z zadań inwestycyjnych realizowanych z udziałem środków pomocowych będą finansowane (w zakresie wkładu krajowego) z zaciąganych kredytów;

- w wykazie przedsięwzięć (załącznik nr 2 do projektu uchwały) dla przedsięwzięcia ujętego pod poz. 1.3.2.4 określono okres realizacji na lata 2016-2019, natomiast limit wydatków ustalono do roku 2018.

Mając na uwadze przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński