

Łomża, dnia 22 kwietnia 2022 r.

BRM.0012.2.33.2022

Rada Miejska Łomży

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z wolą Rady, petycję Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zdunów Polskich o naprawę uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego;

- Uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej” z późniejszymi zmianami,
- Uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” z późniejszymi zmianami,

analizowała na posiedzeniach w dniach 10 marca oraz 21 kwietnia 2022 r.

Po zapoznaniu się z petycją oraz wyjaśnieniami Biura Prawnego oraz Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Łomży, ustaliła, że Organ do którego wniesiono petycję nie ma kompetencji do działań „naprawczych” ww. uchwał odnoszących się do opracowania programów ochrony powietrza. Jest za to organem opiniującym zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2021.1973 ze zmianami) i z tego prawa korzysta przy każdej zmianie ww. programu.

W celu poprawy jakości powietrza w województwie podlaskim obecnie realizowane są dwa programy ochrony powietrza, tj.: *Program ochrony powietrza dla aglomeracji białostockiej* (wraz z *Planem działań krótkoterminowych*) przyjęty uchwałą Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. oraz *Program ochrony powietrza dla strefy podlaskiej* (wraz z *Planem działań krótkoterminowych*) przyjęty uchwałą Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r., w którym zawarte są działania m.in. dla Miasta Łomża. W dniu 8 czerwca 2020 r. Sejmik Województwa Podlaskiego przyjął uchwałę Nr XIX/235/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” oraz uchwałę Nr XIX/236/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej”. Przedmiotowe uchwały zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 19 czerwca 2020 r. odpowiednio poz. 2779 i 2880 i obowiązują od dnia 4 lipca 2020 r.. Dokumenty te nakładają na samorządy oraz użytkowników kotłów w naszym województwie obowiązki w zakresie realizacji zadań mających na celu redukcję emisji zanieczyszczeń do powietrza, jednakże nie wprowadzają one bezwzględnego zakazu użytkowania urządzeń grzewczych opalanych biomasą (drewno kawałkowe, pellet lub brykiet drzewny) spełniających wymogi tzw. Ekoprojektu.

Integralną częścią *Programów ochrony powietrza* są *Plany działań krótkoterminowych*, które mają na celu niedopuszczenie do przekroczenia poziomów alarmowych, informowania, dopuszczalnych lub docelowych albo w przypadku ich przekroczenia, jak najszybsze obniżenie stężeń tych zanieczyszczeń w powietrzu oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń. Jednym z działań jakie należy wdrażać w sytuacjach ryzyka wystąpienia lub wystąpienia przekroczeń poziomów alarmowych i informowania pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu jest zakaz palenia w kominkach. Jednakże należy zauważyć, iż zgodnie z zapisami

Planu działań krótkoterminowych (zarówno w przypadku strefy podlaskiej, jak i strefy aglomeracja białostocka) zakaz ten nie dotyczy palenia w kominkach, które są jedynym źródłem ogrzewania lokalu i obowiązuje tylko w czasie trwania ryzyka wystąpienia przekroczenia oraz na obszarze miejscowości, w której przekroczenie wystąpiło. Jest to zapis poprawny i nie zakazujący korzystania z kominków o których mowa w petycji. Sytuacje, w których obowiązuje zakaz użytkowania kominków zdarzają się sporadyczne i trwają krótko (w strefie aglomeracja białostocka w 2021 r. zaś w całej strefie podlaskiej w 2021 r. łącznie odnotowano 7 dni kiedy wystąpiło ryzyko przekroczenia lub przekroczenie poziomu informowania, m.in. w dniach 17 i 18 stycznia w Łomży, w dniach 24 i 25 lutego w Łomży w dniu 10 marca w Łomży, a także 2 dni, w których nastąpiło ryzyko przekroczenia poziomu alarmowego pyłu zawieszonego PM10, m.in. w dniu 19 stycznia w Łomży. Podkreślić należy, iż zakaz użytkowania kominków obowiązywał tylko na obszarze ww. miast i powiatów (nie zaś w całej strefie podlaskiej). Wobec czego przedmiotowy zakaz nie wpływa w znacznym stopniu na ograniczenie możliwości stosowania biomasy jako paliwa do celów grzewczych. Ponadto należy mieć na względzie, iż ograniczenie spalania paliw w sytuacji wystąpienia ryzyka przekroczenia poziomu informowania, czy alarmowego pyłu zawieszonego PM10 jest skutecznym i wydajnym działaniem mającym na celu obniżenie emisji, a w konsekwencji szybką poprawę stanu jakości powietrza, którego efektów nie da się zastąpić innymi równie korzystnymi

Na tej podstawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie widzi możliwości uwzględnienia petycji z dnia 16 lutego 2022 r. dotyczącej podjęcie przez Radę Miejską Łomży Polskich działań o naprawę uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego;

Powyższe stanowisko Komisja przyjęła w wyniku głosowania głosami 3 za, przy braku przeciwnych i wstrzymujących i wnosi do Rady o podjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY

z dnia 27 kwietnia 2022 r.

w sprawie petycji o naprawę uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. oraz Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583), w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zdunów Polskich o naprawę uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. oraz Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r..

Uzasadnienie:

1. Organ do którego wniesiono petycję nie ma kompetencji do działań „naprawczych” ww. uchwał odnoszących się do opracowania programów ochrony powietrza. Jest za to organem opiniującym zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2021.1973 ze zmianami) i z tego prawa korzysta przy każdej zmianie ww. programu.

2. W celu poprawy jakości powietrza w województwie podlaskim obecnie realizowane są dwa programy ochrony powietrza, tj.: *Program ochrony powietrza dla aglomeracji białostockiej (wraz z Planem działań krótkoterminowych)* przyjęty uchwałą Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. oraz *Program ochrony powietrza dla strefy podlaskiej (wraz z Planem działań krótkoterminowych)* przyjęty uchwałą Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r., w którym zawarte są działania m.in. dla Miasta Łomża.

3. W dniu 8 czerwca 2020 r. Sejmik Województwa Podlaskiego przyjął uchwałę Nr XIX/235/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” oraz uchwałę Nr XIX/236/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej”. Przedmiotowe uchwały zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 19 czerwca 2020 r. odpowiednio poz. 2779 i 2880 i obowiązują od dnia 4 lipca 2020 r.. Dokumenty te nakładają na samorządy oraz użytkowników kotłów w naszym województwie obowiązki w zakresie realizacji zadań mających na celu redukcję emisji zanieczyszczeń do powietrza, jednakże nie wprowadzają one bezwzględnego zakazu użytkowania urządzeń grzewczych opalanych biomasą (drewno kawałkowe, pellet lub brykiet drzewny) spełniających wymogi tzw. Ekoprojektu.

4. Integralną częścią *Programów ochrony powietrza* są *Plany działań krótkoterminowych*, które mają na celu niedopuszczenie do przekroczenia poziomów alarmowych, informowania, dopuszczalnych lub docelowych albo w przypadku ich przekroczenia, jak najszybsze obniżenie stężeń tych zanieczyszczeń w powietrzu oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń. Jednym z działań jakie należy wdrażać w sytuacjach ryzyka wystąpienia lub wystąpienia przekroczeń poziomów alarmowych i informowania pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu jest zakaz palenia w kominkach. Jednakże, zgodnie z zapisami Planu działań krótkoterminowych (zarówno w przypadku strefy podlaskiej, jak i strefy aglomeracja białostocka) zakaz ten nie dotyczy palenia w kominkach, które są jedynym źródłem ogrzewania lokalu i obowiązuje tylko w czasie trwania ryzyka wystąpienia przekroczenia oraz na obszarze miejscowości, w której przekroczenie wystąpiło. Jest to zapis poprawny i nie zakazujący korzystania z kominków, o których mowa w petycji.

5. Sytuacje, w których obowiązuje zakaz użytkowania kominków zdarzają się sporadyczne i trwają krótko. Wobec czego przedmiotowy zakaz nie wpływa w znacznym stopniu na ograniczenie możliwości stosowania biomasy jako paliwa do celów grzewczych.

6. Ponadto należy mieć na względzie, iż ograniczenie spalania paliw w sytuacji wystąpienia ryzyka przekroczenia poziomu informowania, czy alarmowego pyłu zawieszonego PM10 jest skutecznym i wydajnym działaniem mającym na celu obniżenie emisji, a w konsekwencji szybką poprawę stanu jakości powietrza, którego efektów nie da się zastąpić innymi równie korzystnymi.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej Łomży do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Łomży

Alicja Konopka


RADCA PRAWNY
Mieczysław Jagielak