

Protokół nr 22/20
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji
w dniu 10 grudnia 2020 r.

Na ogólną liczbę 4 członków w posiedzeniu uczestniczyło 4, zgodnie z listą obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Przyjęcie projektu uchwały w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w mieście Łomża oraz wniosku do Rady.
3. Sprawy różne.

Przebieg posiedzenia:

Posiedzenie Komisji otworzyła i obradom przewodniczyła Hanka Gałązka - Przewodnicząca Komisji. Przedstawiła następnie proponowany porządek posiedzenia.

Komisja nie zgłosiła uwag i jednogłośnie przyjęła porządek jak wyżej.

Ad. 1

Komisja nie zgłosiła uwag do protokołu z poprzedniego posiedzenia i go przyjęła.

Ad. 2

Przewodnicząca wprowadzając do tematu podziękowała Radcy Prawnemu za przedłożoną opinię do projektu uchwały oraz propozycję treści uchwały. Dodała, że dziękuje również za uwagi, które wpłynęły na przygotowanego projektu uchwały. Otworzyła następnie dyskusję.

Radny Wojciech Michalak odnosząc się do proponowanej przez Biuro Prawne treści uchwały i zgłoszonych do niej uwag stwierdził, że są one również istotne. Również uważa, że w § 8 nie należy odsyłać do Statutu, ale powinno to znaleźć się w uchwale, ewentualnie bez 2 punktu. Jego zdaniem w uchwale powinien pozostać proponowany w projekcie Komisji zapis § 14. Wystarczy zamienić słowa „Przewodniczący Rady Miejskiej” na słowa „Rada Miejska”. Zgadza, że być może proponowane zapisy § § 10, 11, 12, 13 zbyt daleko wybiegają, ale chodziło o to, aby w momencie, gdy pojawi się inicjatywa obywatelska, wszystko było jasne. Zastanawia się, czy w momencie, gdy zapisy tych paragrafów zostaną wykreślone, nie należałoby dokonać zmiany w Statucie i wprowadzić zapis dotyczący inicjatywy uchwałodawczej. W dalszej wypowiedzi poruszył problem związany z realizacją uchwały i problemami wynikającymi z realizacją obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej i weryfikacją podpisów.

Mieczysław Jagielak - Radca Prawny odnosząc się do wypowiedzi radnego stwierdził, że wnioski zgłoszone przez radnego są logiczne i nadają się do przyjęcia. Dodał, że przygotowując projekt uchwały na samym początku przyjęli inną koncepcję, uważając, że tekst uchwały dotyczącej zasad powinien być jak najbardziej ogólny,

ponieważ brnięcie w szczegóły powoduje, że zaczynają pojawiać się wątpliwości. Dodał, że radny poruszył problem, który również ich nurtuje, co się stanie, jeżeli z przyczyn formalnych projekt nie będzie spełniał wymogów ustawowych. Zwrócił uwagę, że ustawodawca nie dał wytycznych. Podkreślił, że stoi na stanowisku, iż nie ma żadnych przeszkód prawnych, aby w sytuacji, gdy Rada ma wątpliwości, przekazała sprawdzenie rejestru wyborców. W dalszej dyskusji dodał, że można podjąć próbę zmiany Statutu, w kwestiach, o których mówił radny. Podkreślił, że na chwilę obecną należy skonstruować akt prawa miejscowego, który będzie na tyle wiążący, a jednocześnie w swej treści bardzo ogólny i dopiero praktyka pozwoli na kolejne nowelizacje. Jest to nowość i na chwilę obecną orzecznictwo w tej kwestii nie jest zbyt duże. Stąd próba skonstruowania lapidarnego aktu prawnego, który by spełniał wymogi ustawowe. W dalszej dyskusji omówiono zapisy § 8 projektu Komisji, przyjmując ostatecznie, że w § 8 pozostaje tylko tytuł, treść merytoryczna, wejście w życie. Powyższe rozwiązanie przyjęto jednogłośnie – 4 głosami za.

Grażyna Czajkowska zabierając głos zwróciła uwagę na zapis § 3 zwracając uwagę, że zapis mówiący o złożeniu podpisów można wykreślić, ponieważ samo złożenie podpisów nie powoduje, że jest to projekt złożony.

Radca Prawny odnosząc się do wypowiedzi stwierdził, że jest to wola Komisji, on nie będzie się upierał.

Kontynuując dyskusję omówiono zapisy § 4. Ustalono, że słowo „pełnomocnik” zamienia się na „komitet”.

Komisja uznała również, że do projektu należy dodać z projektu Komisji zapis § 14, jako § 10, kolejne paragrafy otrzymają numery 11, 12, 13. Powyższą poprawkę Komisja przyjęła 4 głosami za – jednogłośnie.

W dalszej dyskusji uznano, że kwestię zmian w Statucie będzie można podjąć po uprawomocnieniu się tej uchwały i wejściu w życie.

Kończąc dyskusję Przewodnicząca poddała pod głosowanie, kto jest za przyjęciem projektu uchwały z poprawkami.

Komisja projekt uchwały z poprawkami przyjęła jednogłośnie – 4 głosami za.

Następnie Przewodnicząca przedstawiła treść wniosku do Rady, który Komisja przyjęła również jednogłośnie.

Ad. 3

W sprawach różnych nie zgłoszono problemów.
Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

Protokołowała

D. Śleszyńska

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej Łomży**

Łomża, dnia 10 grudnia 2020 r.

BRM.0012.2.22.2020

Rada Miejska Łomży

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z wolą Rady, realizując wniosek lokalnego ambasadora obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przedkłada projekt uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Projekt był przedmiotem dyskusji na kilku komisjach. W pracach uczestniczyła również wnioskodawczyni.

Przygotowując projekt uchwały Komisja współpracowała również z Biurem Prawnym i owocem tej współpracy jest przedłożony Wysokiej Radzie projekt uchwały.

Przewodnicząca

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

ZAŁĄCZNIKI:

- projekt uchwały.

UCHWAŁA NR ...
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY
z dnia grudnia 2020 r.

w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa:

- 1) szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich;
- 2) zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych;
- 3) zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych;
- 4) formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. Ilekroć w uchwale mowa o:

- 1) obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej – należy przez to rozumieć wystąpienie przez grupę mieszkańców, posiadających czynne prawa wyborcze, do Rady Miejskiej Łomży z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawach;
- 2) Komitecie – należy przez to rozumieć Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej;
- 3) projekcie uchwały – należy przez to rozumieć projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej;
- 4) mieszkańcu – należy przez to rozumieć osobę posiadającą czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Łomży;
- 5) Radzie Miejskiej – należy przez to rozumieć Radę Miejską Łomży;
- 6) Pełnomocnikowi – należy przez to rozumieć Pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej.

§ 3. Grupa mieszkańców, licząca co najmniej 300 osób, może wystąpić do Rady Miejskiej z inicjatywą uchwałodawczą przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

§ 4. 1. Komitet tworzy grupa co najmniej 5 mieszkańców.

2. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.

3. Członkowie Komitetu, obok swojego imienia (imion), nazwiska oraz adresu zamieszkania, składają podpisy na oświadczeniu o utworzeniu Komitetu według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

4. W oświadczeniu, o którym mowa w ust. 3, Komitet, jeżeli potrzeba taka wystąpi, ustanowi Pełnomocnika, który występuje w imieniu Komitetu.

5. Członków Komitetu wlicza się do łącznej liczby wymaganych osób występujących z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą, o której mowa w § 3.

§ 5. Do zadań Komitetu należy:

- 1) przygotowanie projektu uchwały;
- 2) zebranie wymaganej liczby podpisów mieszkańców, którzy popierają projekt uchwały;
- 3) wykonywanie czynności związanych z rozpowszechnianiem projektu uchwały i jego promocją.

§ 6. 1. Promocja obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przez Komitet ma służyć prezentowaniu i wyjaśnianiu założeń projektu uchwały.

2. Komitet prowadzi promocję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej z poszanowaniem przepisów prawa.

§ 7. 1. Poparcie projektu uchwały przez mieszkańców udzielane jest w formie pisemnej.

2. Projekt uchwały musi być wyłożony do wglądu w miejscu zbierania podpisów.

3. Mieszkaniec udziela poparcia projektowi uchwały składając, obok swojego imienia (imion), nazwiska oraz adresu zamieszkania, podpis na liście, której wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

4. Na każdej stronie listy, o której mowa w ust. 3, powinny znajdować się nazwa Komitetu, a także tytuł projektu uchwały, której mieszkańcy udzielają poparcia.

§ 8. Projekt uchwały powinien zawierać:

- 1) tytuł;
- 2) treść merytoryczną;
- 3) termin wejścia w życie.

§ 9. Komitet składa do Rady Miejskiej:

- 1) oświadczenie o utworzeniu Komitetu, o którym mowa w § 4 ust. 3;
- 2) listy mieszkańców popierających projekt uchwały, o których mowa w § 7 ust. 3;
- 3) projekt uchwały zgodny z warunkami wskazanymi w § 8.

§ 10. Rada Miejska informuje Komitet o miejscu i terminie sesji Rady Miejskiej i jej komisji, poświęconych rozpatrywaniu projektu uchwały zgłoszonego przez Komitet.

§ 11. Rada Miejska kolejnej kadencji może rozpatrzyć projekt uchwały złożony zgodnie z § 9 w przypadku gdy Rada Miejska, której kadencja upłynęła, projektu nie rozpatrzyła.

§ 12. 1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej może zostać wycofany w każdym czasie, przed poddaniem go pod głosowanie.

2. Wycofanie projektu uchwały, o którym mowa w ust. 1, następuje na podstawie złożonego do Rady Miejskiej pisemnego oświadczenia Komitetu.

§ 13. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Łomży
Alicja Konopka

Wzór

.....

.....

(nazwa Komitetu)

Rada Miejska Łomży

**OŚWIADCZENIE
o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej projektu uchwały w sprawie**

.....

.....

(nazwa projektu uchwały)

w składzie:

L.p.	IMIĘ (IMIONA), NAZWISKO	ADRES ZAMIESZKANIA	PODPIS
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

Oświadczamy, że posiadamy czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Łomży.

W imieniu i na rzecz Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej występował będzie:

Pełnomocnik Komitetu:

.....

.....

(imię (imiona) i nazwisko, adres zamieszkania, telefon, e-mail)

Adres do doręczeń Komitetu:

1) korespondencja:

.....

2) e-mail:

.....

Wzór

Lista mieszkańców popierających projekt uchwały w sprawie

.....
.....
(nazwa projektu uchwały)

Oświadczamy, że posiadamy czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Łomży.

L.p.	IMIĘ (IMIONA), NAZWISKO	ADRES ZAMIESZKANIA	PODPIS
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
...			
...			
...			
299.			
300.			

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 41a znowelizowanej w 2018 roku ustawy o samorządzie gminnym, grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Przepisy tej ustawy nałożyły na radę gminy, czyli Radę Miejską Łomży, obowiązek określenia w drodze uchwały szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakimi muszą odpowiadać składane projekty.

Powyższa uchwała realizuje zatem zobowiązanie ustawowe zawarte w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym. W związku z tym jej podjęcie uważa się za zasadne.

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej Łomży**

Łomża, dnia 10 grudnia 2020 r.

BRM.0012.2.22.2020

Rada Miejska Łomży

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z wolą Rady, realizując wniosek lokalnego ambasadora obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przedkłada projekt uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Projekt był przedmiotem dyskusji na kilku komisjach. W pracach uczestniczyła również wnioskodawczyni.

Przygotowując projekt uchwały Komisja współpracowała również z Biurem Prawnym i owocem tej współpracy jest przedłożony Wysokiej Radzie projekt uchwały.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka