

Protokół nr 21/20
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji
w dniu 19 listopada 2020 r.

Na ogólną liczbę 4 członków w posiedzeniu uczestniczyło 3, zgodnie z listą obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Wypracowanie projektu uchwały w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w mieście Łomża.
3. Sprawy różne.

Przebieg posiedzenia:

Posiedzenie Komisji otworzyła i obradom przewodniczyła Hanka Gałązka - Przewodnicząca Komisji. Przedstawiła następnie proponowany porządek posiedzenia.

Komisja nie zgłosiła uwag i jednogłośnie przyjęła porządek jak wyżej.

Ad. 1

Komisja nie zgłosiła uwag do protokołu z poprzedniego posiedzenia i go przyjęła.

Ad. 2

Przewodnicząca wprowadzając do tematu zwróciła uwagę, że radni otrzymali propozycję poprawek do pierwotnego tekstu uchwały. Propozycje zgłosili radny Wojciech Michalak oraz Pani Grażyna Czajkowska. Prosi o uwagi i poprawki.

W trakcie dyskusji autorzy przybliżyli proponowane zmiany uzasadniając ich zasadność oraz zwracając uwagę na wykładnię i orzecznictwo organów nadzoru, zwracając szczególnie uwagę na zapisy § 3, § 5, § 16 oraz załączniki.

Kończąc dyskusję Komisja 3 głosami za – jednogłośnie przyjęła projekt uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (w załączeniu).

Przewodnicząca i radny Wojciech Michalak podziękowali Pani Grażynie Czajkowskiej za włączenie się do pracy nad projektem uchwały.

Radny Wojciech Michalak podkreślił, że w przedłożonym przez nią projekcie i uwagach widać ile pracy włożyła. Wymagało to wiele czasu spędzonego nad orzecznictwem jak również uchwałami, które w kraju gdzieś obowiązują. Jeszcze raz podkreślił, że jest pełen podziwu i szczerze za to dziękuje. Do podziękowań dołączyła się Przewodnicząca, dziękując również za przedłożony przez radnego projekt i uwagi.

Wracając do tematu zwrócono uwagę na obowiązek klauzuli informacyjnej, zastanawiając się, czy w tym przypadku nie powinny być przepisy, jak w ordynacji wyborczej. Komisja uznała, że należy z zapytaniem zwrócić się do Rady Prawnego, czy zapisanie w zał. 2 jestem świadomy odpowiedzialności wynikającej z przetwarzania danych w ramach realizacji ustawowych zadań.

Komisja ustaliła, że projekt uchwały zostanie przekazany do analizy i zaopiniowania Radcy Prawnemu. Po zwróceniu przez Radcę, projekt zostanie przekazany Radzie.

Ad. 3

W sprawach różnych nie zgłoszono problemów.
Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Hanka Gałązka

Protokołowała

D. Śleszyńska

Uchwała Nr.....
Rady Miejskiej Łomży
z dnia.....

w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378.) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała określa:

- 1) szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich,
- 2) zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych,
- 3) zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych,
- 4) formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. Ilekczoć w uchwale jest mowa o:

- 1) obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej – należy przez to rozumieć wystąpienie przez grupę mieszkańców, posiadających czynne prawa wyborcze do Rady Miejskiej Łomży z wnioskiem o podjęcie uchwały,
- 2) Komitecie – należy przez to rozumieć Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej,
- 3) projekcie uchwały – należy przez to rozumieć projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej,
- 4) mieszkańcu – należy przez to rozumieć osobę posiadającą czynne prawo wyborcze do Rady Miasta Łomży,
- 5) Radzie Miejskiej - należy przez to rozumieć Radę Miejską Łomży,
- 6) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Łomży,
- 7) Przewodniczącym Rady Miejskiej – należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Miejskiej Łomży.

§ 3. Grupa mieszkańców, licząca, co najmniej 300 osób może wystąpić do Rady z inicjatywą uchwałodawczą przez złożenie podpisów pod projektem uchwały.

§ 4.

1. Komitet tworzy grupa, co najmniej 5 mieszkańców.
2. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.
3. Członkowie Komitetu składają oświadczenie o utworzeniu komitetu według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.
4. Komitet wskazuje w oświadczeniu osobę Pełnomocnika do reprezentowania Komitetu podczas prac Rady oraz jego zastępcę.
5. Członków Komitetu wlicza się do łącznej liczby mieszkańców występujących z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

§ 5. Do zadań Komitetu należy:

- 1) przygotowanie projektu uchwały oraz jego uzasadnienia,
- 2) zebranie podpisów mieszkańców popierających projekt uchwały,
- 3) wystąpienie o inne przewidziane odrębnymi przepisami opinie, a w przypadku, gdy takie uprawnienie nie przysługuje Komitetowi wystąpienie z wnioskiem o ich uzyskanie do Prezydenta,
- 4) wykonywanie czynności związanych z rozpowszechnianiem projektu uchwały i jego promocją.

§ 6.

1. Promocję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej Komitet realizuje we własnym zakresie i na własny koszt.

2. Komitet prowadzi promocję inicjatywy uchwałodawczej z poszanowaniem przepisów prawa.

§ 7.

1. Mieszkańcy mogą udzielić pisemnego poparcia projektowi uchwały.
2. Projekt uchwały powinien być wyłożony do wglądu w miejscu zbierania podpisów.
3. Podpisy mieszkańców zbiera się na liście, której wzór stanowi załącznik nr 2 do uchwały.
4. Na każdej stronie listy winny znajdować się nazwa Komitetu i tytuł projektu uchwały, której mieszkaniec udziela poparcia..
5. Wycofanie poparcia nie rodzi skutków prawnych.

§ 8.

1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinien zawierać:
 - 1) tytuł,
 - 2) podstawę prawną,
 - 3) przepisy merytoryczne,
 - 4) termin wejścia w życie.
2. Do projektu uchwały dołącza się uzasadnienie, w którym powinny być zawarte:
 - 1) wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały,
 - 2) przedstawienie dotychczasowego stanu w zakresie objętym uchwałą,
 - 3) wskazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem,
 - 4) skutki finansowe realizacji uchwały.

§ 9.

1. Komitet składa wniosek o podjęcie uchwały do Przewodniczącego Rady Miejskiej.
2. Do wniosku dołącza się:
 - 1) projekt uchwały wraz z uzasadnieniem,
 - 2) oświadczenie, o którym mowa w § 4 ust. 3,
 - 3) listy podpisów mieszkańców popierających projekt uchwały,
 - 4) inne wymagane prawem dokumenty w tym opinie, o których mowa w § 5 pkt 3.

§ 10.

1. Przewodniczący Rady Miejskiej kieruje wniosek do Prezydenta o weryfikację formalną liczby prawidłowo złożonych podpisów poparcia projektu uchwały.
2. Prezydent w terminie do 7 dni przedstawia Przewodniczącemu Rady Miejskiej informację czy wniosek uzyskał wymaganą w ustawie o samorządzie gminnym liczbę podpisów poparcia.
3. Jeżeli po sprawdzeniu okaże się, że liczba podpisów popierających projekt nie jest wystarczająca Przewodniczący Rady Miejskiej wzywa Komitet, do uzupełnienia podpisów w terminie 14 dni. Nieuzupełnienie w powyższym terminie podpisów powoduje odmowę przyjęcia projektu uchwały. Przewodniczący Rady Miejskiej w formie pisemnej informuje Komitet o odmowie przyjęcia wniosku.

§ 11.

1. Nie później niż w terminie 21 dni od dnia złożenia wniosku Przewodniczący Rady Miejskiej wzywa Komitet do jego uzupełnienia, jeżeli wniosek nie spełnia któregośkolwiek z wymogów, o których mowa w § 8 ust. 2, z wyjątkiem opinii, o których mowa w § 5 pkt 3.
2. Nieusunięcie braków w terminie 21 dni od dnia doręczenia wezwania powoduje odmowę przyjęcia projektu uchwały, którą w formie pisemnej przekazuje Przewodniczący Rady Miejskiej.

3. W przypadku złożenia wniosku spełniającego wymogi określone w § 8, Przewodniczący Rady Miejskiej, informuje pisemnie Komitet o przyjęciu projektu uchwały.

§ 12.

1. W przypadku, gdy wniosek spełnia wymogi określone w niniejszej uchwale, Przewodniczący Rady Miejskiej kieruje projekt uchwały do Prezydenta w celu:
 - 1) przygotowania analizy prawnej,
 - 2) uzyskania opinii Skarbnika Miasta Łomża.
2. W przypadku stwierdzenia niewłaściwości Rady Miasta, wniosek pozostawia się bez nadania dalszego biegu, o czym Przewodniczący Rady Miejskiej w formie pisemnej powiadamia Komitet.

§ 13. Prezydent przekazuje projekt uchwały wraz z dokumentami, o których mowa w § 8 ust. 2 oraz w § 12 ust. 1 Przewodniczącemu Rady Miejskiej, który kieruje uchwałę na sesję Rady Miejskiej zgodnie z terminami określonymi w ustawie o samorządzie gminnym.

§ 14. Przewodniczący Rady Miejskiej informuje Komitet o miejscu i terminie sesji Rady Miejskiej i jej komisji, poświęconych rozpatrywaniu projektu uchwały zgłoszonego przez Komitet.

§ 15. Projekt uchwały przyjęty zgodnie z § 11 ust. 3, a nierozpatrzony z powodu zakończenia kadencji Rady Miejskiej, rozpatruje Rada Miejska w nowej kadencji.

§ 16.

1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej może zostać wycofany w każdym czasie, przed poddaniem go pod głosowanie.
2. Wycofanie projektu uchwały następuje na podstawie złożonego do Rady pisemnego oświadczenia Komitetu.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta Łomża

Alicja Konopka

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Łomży
z dnia

Wzór

.....
.....
(nazwa Komitetu)

Rada Miejska Łomży

OŚWIADCZENIE
o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej projektu uchwały w sprawie

.....
.....
(nazwa projektu uchwały)

w składzie:

L.p.	IMIĘ, NAZWISKO	ADRES ZAMIESZKANIA	PODPIS
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

Oświadczamy, że posiadamy czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Łomży.

W imieniu i na rzecz Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej występuje:

Pełnomocnik Komitetu:

.....
.....
(imię i nazwisko, adres zamieszkania, telefon, e-mail)

Zastępca Pełnomocnika Komitetu:

.....
.....
(imię i nazwisko, adres zamieszkania, telefon, e-mail)

Adres do doręczeń Komitetu:

1) korespondencja:

.....

2) e-mail:

.....

Załącznik Nr 2
do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Łomży
z dnia

Wzór

Lista mieszkańców popierających projekt uchwały w sprawie

.....
.....
(nazwa projektu uchwały)

*Oświadczam, że posiadam czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Łomży **oraz jestem świadomy/świadoma, że moje dane osobowe przetwarzane będą w ramach realizacji ustawowych zadań w celu rozpatrzenia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – pytanie czy taki zapis nie wymaga już klauzuli?***

L.p.	IMIĘ, NAZWISKO	ADRES ZAMIESZKANIA	PODPIS
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
...			
...			
...			
299.			
300.			

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 41a znowelizowanej w 2018 roku ustawy o samorządzie gminnym, grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Przepisy tej ustawy nałożyły na radę gminy, czyli Radę Miejską Łomży, obowiązek określenia w drodze uchwały szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakimi muszą odpowiadać składane projekty.

Powyższa uchwała realizuje zatem zobowiązanie ustawowe zawarte w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym. W związku z tym jej podjęcie uważa się za zasadne.