

Klub Radnych Koalicji Obywatelskiej

ul. Długa 6

18-400 Łomża

Rada Miejska Łomży

Stary Rynek 14

18-400 Łomża



Wnosimy o podjęcie uchwały regulującej w sposób jednolity kwestię ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, a także zasad usytuowania miejsc sprzedaży, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Obecnie obowiązują uchwały: nr 512/LVI/18 Rady Miejskiej Łomży z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2018 r. poz. 2925) oraz Uchwała Rady Miejskiej Łomży nr 513/LVI/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2018 roku poz. 2926) w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zasad ograniczania dostępności napojów alkoholowych w mieście Łomża, wraz z uchwałą zmieniającą z dnia 10 lipca 2019 roku nr 114/XII/19 (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2019 roku poz. 3724).

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta, odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych,
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

W tym samym art. w ust. 3 mowa jest o ustalaniu zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uregulowanie tych kwestii w formie jednego aktu prawa miejscowego nie stoi w sprzeczności z przepisami powszechnie obowiązującymi i bierze pod uwagę uwarunkowania charakterystyczne dla określonego, poddanego regulacji obszaru, co można wywieść z zasady racjonalnego prawodawcy. Wszystkie zasady dotyczące zasad sprzedaży i podawania nadawania napojów alkoholowych oraz ograniczeń z tego wynikających znajdują się więc w jednym akcie prawa miejscowego.

Tworząc projekt uchwały przeniesiono zapisy uchwały Rady Miejskiej Łomży nr 513/LVI/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zasad ograniczania dostępności napojów alkoholowych w mieście Łomża (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2018 roku poz. 2926) wraz z uchwałą zmieniającą z dnia 10 lipca 2019 roku nr 114/XII/1 (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2019 roku poz. 3724) oraz uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża w zakresie liczby zezwoleń przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Proponujemy w tej uchwale zwiększenie liczby zezwoleń przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w grupie zawierającej powyżej 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa do 70. Podobnie wnioskujemy w grupie zawierającej powyżej 18% alkoholu zwiększenie liczby także do 70 zezwoleń.

Dotychczasowy stan dostępności umożliwiający zakup napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%-18% alkoholu z wyjątkiem piwa, jak i zawierających powyżej 18% alkoholu, obowiązuje w mieście Łomża od 2008 roku. Rada Miejska uchwałą nr 512/LVI/18 dla grupy alkoholi powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa określiła ilość zezwoleń w wysokości 50. Dla grupy zawierającej powyżej 18% alkoholu ilość to także 50 zezwoleń.

W naszej ocenie, posługując się rozwiązaniami które zostały przyjęte w Łomżyńskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień na 2020 rok, przyjętym uchwałą nr 198/XVIII/19 Rady Miejskiej Łomży w dniu 18 grudnia 2019 roku, określającym miejską strategię w zakresie profilaktyki i minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków, proponowana liczba zwiększająca maksymalny limit nie jest naruszeniem zasady ograniczania dostępności,

o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).

Rada Miejska Łomży w wyżej wymienionym programie w punkcie 5 - Priorytetowe zadania do realizacji w 2020 roku wynikające z diagnozy i wniosków, wprowadziła zapis **„Dostosowanie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu”**. Ograniczenie to (dostępność) powinno odbywać się przy uwzględnieniu wielkości miasta, jego układu przestrzennego, ze szczególnym uwzględnieniem kierunków jego rozbudowy oraz rejonów miasta o zwiększonym ryzyku występowania negatywnych skutków używania alkoholu.

Stan ilości zezwoleń od 2008 roku do 2020 roku nie uległ zmianie. Natomiast w sposób istotny i widoczny poszerzyły się granice dotychczasowych osiedli i powstały nowe. Siłą rzeczy, zwiększyło się zapotrzebowanie na usługi, w tym także na sprzedaż napojów alkoholowych, co ma odzwierciedlenie zarówno w większym obłożeniu już istniejących punktów sprzedaży na sąsiadujących osiedlach, jak i w ilości wniosków składanych przez przedsiębiorców lokujących swoje sklepy w nowych lokalizacjach. Z jednej strony, ograniczenie dostępności, które jest jednym z głównych zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, stwarza po stronie Rady Miejskiej potrzebę weryfikowania potrzeb i analizę skutków nadużywania alkoholu. Z oczywistych względów przybiera to postać programów uchwalanych zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami prawnymi i organizacyjnymi art. 4¹ ustawy (prowadzenie działań związanych z profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin), co jest oczywiście czynione.

Z drugiej strony, ustawodawca w art. 12 ustawy wyraźnie stwierdza, że rada gminy ustala w drodze uchwały maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta)(...). Maksymalna liczba zezwoleń, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Wyżej przytoczony punkt 5 łomżyńskiego programu zezwala Radzie Miejskiej podejmować ustalenia dotyczące ilości zezwoleń biorąc pod uwagę m.in. zmiany jakie zachodzą w strukturze układu przestrzennego, jak i wewnętrznej migracji ludności związanej z rozwojem budownictwa mieszkaniowego.

Ponadto należy zauważyć, że ograniczaniem dostępności alkoholu wskazanym w ustawie z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest m.in. ograniczenie dostępności alkoholu i motywowanie obywateli do powstrzymywania się od jego spożywania a obowiązkiem organu stanowiącego przepisy prawa miejscowego jest uwzględnianie tych celów. Jednak zawarte w ustawie upoważnienie dla rady gminy ani żaden inny przepis ustawy nie zawiera dyrektyw w jaki sposób należy ustalać zasady, o których mowa w art. 12 ust. 3 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jest to przepis pozostawiający kwestię usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych prawodawcy samorządowemu. Nie zawiera on jakichkolwiek wskazówek czy wytycznych dotyczących realizacji kompetencji stanowiącej przedmiotowy zasady. Oznacza to, że granice władztwa w zakresie stanowienia prawa miejscowego na podstawie ww. przepisu wyznaczają nie tylko cele ustawy o wychowaniu w trzeźwości, ale także konstytucyjne zasady: samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego, wynikające odpowiednio z art. 163 i art. 94 Konstytucji RP. Stosownie do art. 14 ww. ustawy cele tej ustawy są realizowane przede wszystkim poprzez zakazy sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w określonych przez ustawodawcę obiektach i miejscach publicznych. Pozostaje wskazać również, że w myśl art. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do ograniczania spożycia napojów alkoholowych przede wszystkim poprzez stosowanie działań edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie wychowania w trzeźwości. Tak więc to zakazy i edukacja mają gwarantować cel ustawy, który ma prowadzić do ograniczenia, a nie zapobiegania, czy uniemożliwiania spożycia alkoholu (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2020r., sygn. II SA/OI 87/20 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2019 sygn. akt II SA/OI 706/19). Wszystkie te działania realizowane są w ramach Łomżyńskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień.

W naszej ocenie proponowane rozwiązanie wzrostu ilości zezwoleń o 20 w dwóch grupach jest współmierne do zmian jakie zaszły w mieście Łomża, obejmujących m.in. wzrost liczby mieszkańców i dynamiczną rozbudowę istniejących osiedli mieszkaniowych oraz powstanie nowych skupisk mieszkalnych, oddalonych od istniejących obecnie lokalizacji. Tym samym nie jest to rozwiązanie, któremu można przypisać cechy naruszające zasady

ograniczania dostępności, a wyłącznie działanie uwzględniające zmieniający się układ przestrzenny miasta i dalsze, planowane kierunki jego rozbudowy. Z kolei uregulowanie kwestii związanych z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży w formie jednej uchwały jest racjonalne przede wszystkim z punktu widzenia podmiotów ubiegających się o wydanie zezwolenia, ponieważ wszystkie zapisy określone zostaną w jednym akcie prawa miejscowego.

Do referowania projektu uchwały klub radnych Koalicji Obywatelskiej wyznacza radnego Piotra Serdyńskiego.

W im. klubu radnych Koalicji Obywatelskiej
Piotr Serdyński

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY

z dnia r.

w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży a także sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, poz. 1818) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 120.

2. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 70.

3. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 70.

§ 2. 1. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 70.

2. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 65.

3. Ustala się na terenie miasta Łomża maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 65.

§ 3. 1. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych oraz punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 m od:

- 1) szkół;
- 2) uczelni;
- 3) żłobków;
- 4) przedszkoli;
- 5) domów studenckich;
- 6) obiektów kultu religijnego i cmentarzy;
- 7) placówek udzielających świadczeń zdrowotnych stacjonarnie i całodobowo;
- 8) zakładów pomocy społecznej.

2. Odległość wymienioną w ust. 1 mierzy się najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, od drzwi wejściowych punktu sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, do drzwi wejściowych obiektów wskazanych w ust. 1.

3. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych oraz punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane w granicach nieruchomości, na których znajdują się następujące obiekty:

- 1) targowiska;
- 2) dworce kolejowe i autobusowe oraz przystanki komunikacji publicznej;
- 3) obiekty sakralne i cmentarze;
- 4) kąpieliska, baseny;
- 5) parki, skwery.

4. Postanowienia ust. 3 pkt 5 nie dotyczą lokali gastronomicznych usytuowanych w stałych obiektach budowlanych.

5. W obrębie miasta określonym ulicami: Długa, Rządowa, Stary Rynek, Giełczyńska, Plac Niepodległości, Krótka, Farna zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się, gdy punkt sprzedaży napojów alkoholowych oraz punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych znajduje się w odległości co najmniej 30 m, mierzonej najkrótszą drogą dojścia

ciągłem dróg publicznych, od drzwi wejściowych obiektów wymienionych w ust. 1 do drzwi wejściowych punktu sprzedaży.

§ 4. Traci moc uchwała nr 512/LVI/18 Rady Miejskiej Łomży z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 2925) oraz uchwała nr 513/LVI/18 Rady Miejskiej Łomży z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zasad ograniczania dostępności napojów alkoholowych w mieście Łomża (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 2926, z 2019 r. poz. 3724).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.


RADCA PRAWNY
Mieczysław Jagielak

UZASADNIENIE

Obecnie obowiązują uchwały: nr 512/LVI/18 Rady Miejskiej Łomży z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2018 r. poz. 2925) oraz Uchwała Rady Miejskiej Łomży nr 513/LVI/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2018 roku poz. 2926) w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zasad ograniczania dostępności napojów alkoholowych w mieście Łomża, wraz z uchwałą zmieniającą z dnia 10 lipca 2019 roku nr 114/XII/19 (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2019 roku poz. 3724).

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta, odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych,
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

W tym samym art. w ust. 3 mowa jest o ustalaniu zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uregulowanie tych kwestii w formie jednego aktu prawa miejscowego nie stoi w sprzeczności z przepisami powszechnie obowiązującymi i bierze pod uwagę uwarunkowania charakterystyczne dla określonego, poddanego regulacji obszaru, co można wywieść z zasady racjonalnego prawodawcy. Wszystkie zasady dotyczące zasad sprzedaży i podawania nadawania napojów alkoholowych oraz ograniczeń z tego wynikających znajdują się więc w jednym akcie prawa miejscowego.

Tworząc projekt uchwały przeniesiono zapisy uchwały Rady Miejskiej Łomży nr 513/LVI/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zasad ograniczania dostępności napojów alkoholowych w mieście Łomża (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2018 roku poz. 2926) wraz z uchwałą zmieniającą z dnia 10 lipca 2019 roku nr 114/XII/1 (Dziennik Urzędowy Województwa

Podlaskiego z 2019 roku poz. 3724) oraz uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Łomża w zakresie liczby zezwoleń przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Proponujemy w tej uchwale zwiększenie liczby zezwoleń przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w grupie zawierającej powyżej 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa do 70. Podobnie wnioskujemy w grupie zawierającej powyżej 18% alkoholu zwiększenie liczby także do 70 zezwoleń.

Dotychczasowy stan dostępności umożliwiający zakup napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5%-18% alkoholu z wyjątkiem piwa, jak i zawierających powyżej 18% alkoholu, obowiązuje w mieście Łomża od 2008 roku. Rada Miejska uchwałą nr 512/LVI/18 dla grupy alkoholi powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa określiła ilość zezwoleń w wysokości 50. Dla grupy zawierającej powyżej 18% alkoholu ilość to także 50 zezwoleń.

W naszej ocenie, posługując się rozwiązaniami które zostały przyjęte w Łomżyńskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień na 2020 rok, przyjętym uchwałą nr 198/XVIII/19 Rady Miejskiej Łomży w dniu 18 grudnia 2019 roku, określającym miejską strategię w zakresie profilaktyki i minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków, proponowana liczba zwiększająca maksymalny limit nie jest naruszeniem zasady ograniczania dostępności, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).

Rada Miejska Łomży w wyżej wymienionym programie w punkcie 5 - Priorytetowe zadania do realizacji w 2020 roku wynikające z diagnozy i wniosków, wprowadziła zapis **„Dostosowanie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu”**. Ograniczenie to (dostępność) powinno odbywać się przy uwzględnieniu wielkości miasta, jego układu przestrzennego, ze szczególnym uwzględnieniem kierunków jego rozbudowy oraz rejonów miasta o zwiększonym ryzyku występowania negatywnych skutków używania alkoholu.

Stan ilości zezwoleń od 2008 roku do 2020 roku nie uległ zmianie. Natomiast w sposób istotny i widoczny poszerzyły się granice dotychczasowych osiedli i powstały nowe. Siłą rzeczy, zwiększyło się zapotrzebowanie na usługi, w tym także na sprzedaż napojów alkoholowych, co

ma odzwierciedlenie zarówno w większym obłożeniu już istniejących punktów sprzedaży na sąsiadujących osiedlach, jak i w ilości wniosków składanych przez przedsiębiorców lokujących swoje sklepy w nowych lokalizacjach. Z jednej strony, ograniczenie dostępności, które jest jednym z głównych zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, stwarza po stronie Rady Miejskiej potrzebę weryfikowania potrzeb i analizę skutków nadużywania alkoholu. Z oczywistych względów przybiera to postać programów uchwalanych zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami prawnymi i organizacyjnymi art. 4¹ ustawy (prowadzenie działań związanych z profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin), co jest oczywiście czynione.

Z drugiej strony, ustawodawca w art. 12 ustawy wyraźnie stwierdza, że rada gminy ustala w drodze uchwały maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta)(...). Maksymalna liczba zezwoleń, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Wyżej przytoczony punkt 5 łomżyńskiego programu zezwala Radzie Miejskiej podejmować ustalenia dotyczące ilości zezwoleń biorąc pod uwagę m.in. zmiany jakie zachodzą w strukturze układu przestrzennego, jak i wewnętrznej migracji ludności związanej z rozwojem budownictwa mieszkaniowego.

Ponadto należy zauważyć, że ograniczaniem dostępności alkoholu wskazanym w ustawie z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest m.in. ograniczenie dostępności alkoholu i motywowanie obywateli do powstrzymywania się od jego spożywania a obowiązkiem organu stanowiącego przepisy prawa miejscowego jest uwzględnianie tych celów. Jednak zawarte w ustawie upoważnienie dla rady gminy ani żaden inny przepis ustawy nie zawiera dyrektyw w jaki sposób należy ustalać zasady, o których mowa w art. 12 ust. 3 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jest to przepis pozostawiający kwestię usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych prawodawcy samorządowemu. Nie zawiera on jakichkolwiek wskazówek czy wytycznych dotyczących realizacji kompetencji stanowienia przedmiotowych zasad. Oznacza to, że granice władztwa w zakresie stanowienia prawa miejscowego na podstawie ww. przepisu wyznaczają nie tylko cele ustawy o wychowaniu w trzeźwości, ale także konstytucyjne zasady: samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego,

wynikające odpowiednio z art. 163 i art. 94 Konstytucji RP. Stosownie do art. 14 ww. ustawy cele tej ustawy są realizowane przede wszystkim poprzez zakazy sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w określonych przez ustawodawcę obiektach i miejscach publicznych. Pozostaje wskazać również, że w myśl art. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do ograniczania spożycia napojów alkoholowych przede wszystkim poprzez stosowanie działań edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie wychowania w trzeźwości. Tak więc to zakazy i edukacja mają gwarantować cel ustawy, który ma prowadzić do ograniczenia, a nie zapobiegania, czy uniemożliwiania spożycia alkoholu (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2020r., sygn. II SA/OI 87/20 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2019 sygn. akt II SA/OI 706/19). Wszystkie te działania realizowane są w ramach Łomżyńskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Innych Uzależnień.

W naszej ocenie proponowane rozwiązanie wzrostu ilości zezwoleń o 20 w dwóch grupach jest współmierne do zmian jakie zaszły w mieście Łomża, obejmujących m.in. wzrost liczby mieszkańców i dynamiczną rozbudowę istniejących osiedli mieszkaniowych oraz powstanie nowych skupisk mieszkalnych, oddalonych od istniejących obecnie lokalizacji. Tym samym nie jest to rozwiązanie, któremu można przypisać cechy naruszające zasady ograniczania dostępności, a wyłącznie działanie uwzględniające zmieniający się układ przestrzenny miasta i dalsze, planowane kierunki jego rozbudowy. Z kolei uregulowanie kwestii związanych z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży w formie jednej uchwały jest racjonalne przede wszystkim z punktu widzenia podmiotów ubiegających się o wydanie zezwolenia, ponieważ wszystkie zapisy określone zostaną w jednym akcie prawa miejscowego.

Rada Miejska Łomży
Stary Rynek 14
18-400 Łomża

Łomża, dnia 11 września 2020 r.

BRM.0002.29.2020

Sz. P.
płk Paweł Gałązka
Dowódca 18. Pułku Logistycznego
Al. Legionów 133
18-400 Łomża

Zgodnie z art.12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26.10.1982 r. (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.) proszę o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Miejskiej Łomży w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, a także sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W związku z planowanym procedowaniem w/w projektu uchwały podczas obrad sesji Rady Miejskiej Łomży w dniu 30 września 2020 r., byłabym wdzięczna za zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie i wydanie opinii w terminie do dnia 25 września 2020 roku.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Rady Miejskiej Łomży
Alicja Konopka

W załączeniu:

- w/w projekt uchwały

Rada Miejska Łomży
Stary Rynek 14
18-400 Łomża

Łomża, dnia 11 września 2020 r.

BRM.0002.29.2020

Miejska Komisja Rozwiązywania
Probleatów Alkoholowych w Łomży

Zgodnie z art.12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26.10.1982 r. (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.) proszę o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Miejskiej Łomży w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, a także sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W związku z planowanym procedowaniem w/w projektu uchwały podczas obrad sesji Rady Miejskiej Łomży w dniu 30 września 2020 r., byłabym wdzięczna za zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie i wydanie opinii w terminie do dnia 25 września 2020 roku.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Rady Miejskiej Łomży
Alicja Konopka

W załączeniu:

- w/w projekt uchwały

Rada Miejska Łomży
Stary Rynek 14
18-400 Łomża

Łomża, dnia 11 września 2020 r.

BRM.0002.29.2020

Przewodniczący
Rad Osiedli

Zgodnie z art.12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26.10.1982 r. (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.) proszę o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Miejskiej Łomży w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży, a także sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W związku z planowanym procedowaniem w/w projektu uchwały podczas obrad sesji Rady Miejskiej Łomży w dniu 30 września 2020 r., uprzejmie proszę o pilne zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie i wydanie opinii w nieprzekraczalnym terminie do dnia 25 września 2020 roku.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Rady Miejskiej Łomży
Alicja Konopka

W załączeniu:

- w/w projekt uchwały