

DRUK Nr 432

Łomża, dnia 05 czerwca 2020 r.

Komisja Rewizyjna  
Rady Miejskiej Łomży

BRM.0012.1.18.2020

Pan

Alicja Konopka  
Przewodnicząca  
Rady Miejskiej Łomży

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się ze:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) informacją o stanie mienia Miasta;
- 4) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku;

na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) przekazuje:

- 1) opinię w sprawie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łomży za 2019 rok z uzasadnieniem,
- 2) wniosek w sprawie udzielenia absolutorium.

Jednocześnie Komisja stwierdza, że zostały spełnione wymogi art. 18a ust.2 wyżej wymienionej ustawy, a wniosek w sprawie udzielenia absolutorium został przyjęty w wyniku głosowania 4 głosami za, przy braku przeciwnych i 2 wstrzymujących.

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej Łomży

  
Stanisław Oszkinis

Załączniki - 2

**Opinia**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Łomży**  
z dnia 04 czerwca 2020 roku

**w sprawie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu  
miasta Łomży za 2019 rok**

Opinia została wypracowywana na 2 posiedzeniach Komisji Rewizyjnej. Na posiedzeniu w dniu 21 maja 2020 r. Komisja analizowała sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za 2019 r. oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek kultury za 2019r. Zapoznała się również z opinią RIO. Na posiedzeniu w dniu 04 czerwca 2020 r. Komisja Rewizyjna analizowała sprawozdanie finansowe za 2019 rok, oraz zapoznała się z opiniami merytorycznych Komisji Rady Miejskiej i stwierdziła, że wszystkie opinie Komisji pozytywnie oceniły wykonanie budżetu miasta za 2019 rok.

Po analizie materiałów i dyskusji Komisja stwierdziła, że budżet miasta Łomża na 2019 rok, uchwalony w dniu 16 stycznia 2019 r. Uchwałą Nr 35/V/19 Rady Miejskiej Łomży i przewidywał:

- dochody ogółem 369 422 575,00 zł., w tym:
  - bieżące 339 562 187,00zł,
  - majątkowe 29 860 388,00zł, z tego
  - ze sprzedaży majątku 9 289 366,00 zł.
- wydatki ogółem 368 796 595,00 zł. w tym:
  - bieżące 315 966 146,00 zł,
  - majątkowe 52 830 449,00 zł.
- planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 625 980,00 zł.
- planowaną nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 23 596 041,00 zł.
- przychody budżetu z tytułu zaciągnięcia kredytu w kwocie 10 000 000,00 zł,
- rozchody budżetu, czyli spłaty rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie 10 625 980,00 zł.

W trakcie roku wielkość budżetu miasta na 2019 roku uległa zmianie na podstawie 31 Zarządzeń Prezydenta Miasta oraz 12 Uchwał Rady Miejskiej i wyniosła:

- dochody w kwocie ogółem 424 088 041,00 zł., w tym:
  - bieżące 377 024 495,00 zł,
  - majątkowe 47 063 546,00 zł, z tego
  - ze sprzedaży majątku 5 642 346,00 zł.
- wydatki w kwocie ogółem 447 376 391,00 zł., w tym:
  - bieżące 364 705 904,00 zł,
  - majątkowe 82 670 484,00 zł.
- planowany deficyt budżetu w kwocie (-23 288 350,00 zł)
- planowaną nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 12 318 588,00 zł.
- przychody budżetu z tytułu zaciągnięcia kredytu w kwocie 10 000 000,00 zł,
- rozchody budżetu, czyli spłaty rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie 10 625 980,00 zł.

Komisja stwierdziła, że ostatecznie planowany budżet miasta został zwiększony po stronie dochodów o kwotę 54 665 466,00zł., co stanowi 14,80 % w stosunku do pierwotnie



przyjętej wielkości.

Na zmianę planowanego budżetu po stronie dochodów budżetowych miały wpływ:

1. Dochody własne, które uległy zwiększeniu na łączną kwotę 9 132 817,00 zł.
2. Subwencje, które uległy zwiększeniu ogółem o kwotę 6 627 699,00 zł,
3. Dotacje, które uległy zwiększeniu o kwotę 38 133 533,00 zł.
4. Środki z Unii Europejskiej, które uległy zwiększeniu o kwotę 771 417,00 zł.

Planowane dochody ogółem zrealizowano w 100,05%.

Wykonanie dochodów ogółem za 2019 r. w stosunku do analogicznego okresu 2018 r. zwiększyło się o 37 570 304,24 zł. z tym, że wykonanie dochodów bieżących wzrosło o 34 338 138,11 zł, a wykonanie dochodów majątkowych o 3 232 166,13 zł.

Natomiast po stronie wydatków budżet został zwiększony o kwotę 78 579 796,00 zł., co stanowi 21,31 % w stosunku do pierwotnie uchwalonego planu.

Plan wydatków bieżących zwiększył się o 15,43 %, zaś wydatków majątkowych o 56,48 %.

Plan środków na zadania zlecone zwiększył się łącznie o 32,21 %, w tym na wydatki bieżące o 32,25% a wydatki inwestycyjne o 24,22%.

Wprowadzone zmiany planu wydatków budżetowych spowodowały zmiany w ich strukturze, tj. zmniejszył się udział wydatków bieżących z 85,67 % do 81,52 %, a zwiększył udział wydatków inwestycyjnych z 14,33 % do 18,48%. Wzrósł udział wydatków zleconych w wydatkach ogółem z 18,01 % do 19,63%.

Planowane wydatki ogółem zrealizowano w 92,27%.

W porównaniu do roku 2018 realne wykonanie wydatków ogółem było większe o 5 093 643,09zł, tj. o 1,25%. Wydatki bieżące w stosunku do roku poprzedniego wzrosły o 9,16%, zaś wydatki inwestycyjne spadły o 40,71%. Niższe wykonanie wydatków majątkowych wynika głównie z późnego rozstrzygnięcia konkursów na dofinansowanie, w związku z tym realizacja planowanych zadań przesunęła się na rok 2020.

Komisja stwierdziła, że w połowie działań wydatki zostały zrealizowane w ponad 95% w stosunku do zaplanowanych. Realizacja budżetu Miasta Łomża w 2019 r., w większości działań przebiegała zgodnie z planem. Z analizy zmian planu w trakcie roku wynika, że było to spowodowane głównie zwiększeniem lub wprowadzeniem do budżetu miasta nowych środków z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych i własnych (wzrost dotacji celowych o 21,5 mln zł), środków z UE oraz wprowadzeniem wolnych środków z 2019 r. Wykonanie planu wydatków bieżących bliskie jest 97%.

Natomiast plan wydatków inwestycyjnych został zwiększony o 29 840 035 zł, głównie ze względu na wprowadzenie nowych zadań w zakresie budowy i modernizacji ulic, w związku z pozyskaniem dofinansowania z Funduszu Dróg Samorządowych oraz zadania pn. „Zrównoważona mobilność miejska w Łomży”. Z analizy planowanych wydatków majątkowych wynika, że większość z nich zrealizowano zgodnie z planem, nie mniej jednak z różnych powodów, nie zależnych od władz miasta, nastąpiło przesunięcie niektórych zadań do realizacji na kolejne lata. W ramach wydatków, które nie wygasają z upływem 2019 roku przewidziano do realizacji 21 zadań na łączną kwotę 5 318 411 zł.

Komisja stwierdziła również, że wykonanie budżetu za 2019 rok, zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 11 496 273,43 zł., przy planowanym deficycie w kwocie (-23 288 350,00 zł). Planowana po zmianach nadwyżka operacyjna, czyli różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w kwocie 12 318 588 zł, na dzień 31 grudnia 2019 roku, wyniosła 25 046 454,18 zł, czyli jest ponad dwukrotnie wyższa. Została zatem zachowana relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego notujemy wzrost nadwyżki operacyjnej o 4 744 388,56 zł, co świadczy o konsekwentnej polityce finansowej miasta. W 2019 roku wysokość nadwyżki

operacyjnej w dużej mierze jest wynikiem, wyższych wpływów dochodów bieżących i racjonalnego gospodarowania środkami.

Wolne środki obliczone za rok sprawozdawczy, o których mowa w art. 217 ust. 2, pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, wynoszą 24 784 671,83 zł. Najwyższa kwota z tego to otrzymane w miesiącu listopadzie i grudniu środki w formie zaliczki z Funduszu Dróg Samorządowych na realizację inwestycji drogowych 12 915 418,00 zł oraz 8 604 511,00 zł to otrzymane i nie wydatkowane do końca 2019 roku zaliczki na realizację projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

Należności na koniec okresu sprawozdawczego ogółem wynoszą 17 716 625,76 zł, w tym zaległości 13 928 993,38 zł, z tego najwyższe to: należności od dłużników alimentacyjnych (8 693 349,01 zł) oraz z tytułu podatków i opłat lokalnych w kwocie 6 485 136,38zł z tego 3,4mln zł to należności od 3 dłużników będących w upadłości.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków obliczone za okres sprawozdawczy wynoszą 4 065 955 zł, zaś skutki udzielonych ulg i zwolnień 29 839 zł. W okresie 2019 r. umorzono zaległości podatkowe na kwotę ogółem 10 337 zł, natomiast na koniec okresu sprawozdawczego nie odnotowano ulg z tytułu rozłożenia na raty bądź odroczenia terminu płatności.

Zobowiązania niewymagalne na koniec 2019 roku wynoszą ogółem 113 729 134,81 zł, z tego najwyższa kwota 97 516 277,46 zł, wynika z wydanych decyzji na świadczenia dla rodzin z terminem płatności w 2020 i 2021 roku oraz naliczone dodatkowe wynagrodzenie roczne (13-stka) wraz z pochodnymi czyli ZUS i podatek w kwocie ogółem 10 975 821,30 zł. Poza tym zobowiązania wynikające głównie z faktur za dostawę energii elektrycznej, ciepłej i wody wynoszą 1 910 551,05zł i odszkodowanie z tytułu niedoszacowania dotacji za lata ubiegłe (2009-2012) na rzecz „EDUKATORA” w kwocie 1 200 000,00 zł.

Planowane rozchody na 2019 rok, w kwocie ogółem 10 625 979,82 zł, wykonano w 100%. W I kwartale dokonano spłat jednorazowo wszystkich rat kapitałowych kredytów przypadających na 2019 rok. Wcześniejsza spłata wpłynęła na zmniejszenie wydatków na obsługę zadłużenia. Nie zrealizowano natomiast planowanych przychodów z tytułu kredytów w kwocie 10 000 000 zł, dzięki czemu zadłużenia Miasta w stosunku do roku poprzedniego zmniejszyło się o 10 625 979,82 zł, a nie jak pierwotnie planowano o 625 979,82 zł. Należy tu zauważyć, że po raz pierwszy od wielu lat, miasto planowało obniżenie zadłużenia i wywiązało się z planu w dużo większym stopniu niż zakładano. Zadłużenie Miasta z tytułu kredytów długoterminowych na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosi 136 899 605,15 zł i stanowi 36,26% wykonanych dochodów ogółem. Planowane wydatki na obsługę długu, wykonano w kwocie 3 568 902,33 zł, tj. w 99,83%. W stosunku do roku 2018 r. koszty na obsługę długu wzrosły o 545 590,90 zł.

Po analizie przedłożonych dokumentów należy stwierdzić, że wskaźniki ekonomiczne budżetu miasta są dobre, a sytuacja budżetu Miasta Łomża jest stabilna.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Rewizyjna w wyniku głosowania; 4 głosami za, przy braku przeciwnych i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łomża za 2019 rok.

Przewodniczący Komisji

Stanisław Oszkinis





**WNIOSEK**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Łomży**  
z dnia 04 czerwca 2020 roku

**w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Łomża  
za 2019 rok**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Łomży w składzie:

- |                             |                                 |
|-----------------------------|---------------------------------|
| 1. Stanisław Oszkinis       | - Przewodniczący Komisji        |
| 2. Hanka Gałązka            | - Z-ca Przewodniczącego Komisji |
| 3. Marek Dworakowski        | - Członek                       |
| 4. Wiesław Tadeusz Grzymała | - Członek                       |
| 5. Andrzej Podsiadło        | - Członek                       |
| 6. Piotr Serdyński          | - Członek                       |

Działając na podstawie art. 18a ust. 2 pkt 4, art.18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020, poz. 713) przedkłada Radzie Miejskiej Łomży następujący wniosek:

§ 1

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Łomży pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łomży za 2019 rok i wnioskuje o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łomża za 2019 rok.

§ 2

Uzasadnieniem wniosku jest opinia Komisji Rewizyjnej stanowiąca załącznik do wniosku.

§ 3

Wniosek w sprawie udzielenia/nieudzielenia absolutorium podlega zaopiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku.

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej Łomży

  
Stanisław Oszkinis

Łomża, dnia 05 czerwca 2020 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Białymstoku

Informuję, że Komisja Rewizyjna zapoznała się ze:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok;
  - 2) sprawozdaniem finansowym;
  - 3) informacją o stanie mienia Miasta i
- 
- 1) zaopiniowała pozytywnie sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łomży na 2019 rok,
  - 2) wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium z tego tytułu Prezydentowi Miasta Łomża.

Wobec powyższego na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /tekst jednolity z 2020 r. poz. 713/ proszę o zaopiniowanie tego wniosku.

Jednocześnie stwierdzam, że skład Komisji odpowiada wymogom art. 18a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, a wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty przez Komisję 4 głosami za, przy braku przeciwnych i 2 wstrzymujących.

Ponadto informuję, że sesja „absolutoryjna” planowana jest na dzień 24 czerwca 2020 r.

W załączeniu przesyłam opinię Komisji Rewizyjnej wraz z wnioskiem w sprawie absolutorium.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej Łomży  
Alicja Konopka

Załączniki - 2

## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

**Identyfikator Poświadczenia:** ePUAP-UPP42955910

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

**Nazwa adresata dokumentu:** Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

**Identyfikator adresata:** riobialystok

**Rodzaj identyfikatora adresata:** ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

**Nazwa nadawcy:** URZĄD MIEJSKI W ŁOMŻY

**Identyfikator nadawcy:** v770u2leic

**Rodzaj identyfikatora nadawcy:** ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

**Data doręczenia:** 2020-06-05T09:21:02.141

**Data wytworzenia poświadczenia:** 2020-06-05T09:21:02.141

**Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie:** DOK61945462

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Źródło

**Wartość informacji uzupełniającej:** Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Identyfikator ePUAP dokumentu

**Wartość informacji uzupełniającej:** 61945462

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Informacja

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Pouczenie

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

**Lista podpisanych elementów (referencji):**

referencja ID-e40b250d5c91e8b0cb569f670126b390 :

referencja ID-58a9298895d1f15b37a3a568a0d54424 : dokument.xml

referencja : #xades-id-930f21ef1ce9691fd8621c24b06d80bf

**Uchwała Nr  
Rady Miejskiej Łomży  
z dnia 24 czerwca 2020 r.**

**w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2019 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713) oraz art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( t. j. Dz.U. z 2019 poz.869 z późn. zm.), Rada Miejska Łomży uchwala, co następuje:

**§ 1**

Zatwierdza się sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łomży za 2019 rok.

**§ 2**

Niniejszą uchwałę przekazuje się Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej Łomży

Alicja Konopka

**RADCA PRAWNY**  
*Mieczysław Jagielak*



**Uchwała Nr  
Rady Miejskiej Łomży  
z dnia 24 czerwca 2020 r.**

**w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta absolutorium z tytułu wykonania  
budżetu za 2019 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 poz.869 ze zmianami), po zapoznaniu się:

- 1) ze sprawozdaniem z wykonania budżetu na 2019 rok;
  - 2) ze sprawozdaniem finansowym;
  - 3) z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku.;
  - 4) z informacją o stanie mienia Miasta;
  - 5) ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej,
- Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

**§ 1**

Udziela Prezydentowi Miasta Łomża absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2019.

**§ 2**

Niniejszą uchwałę przekazuje się Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej Łomży

Alicja Konopka