

Łomża, dnia 23 października 2019 r.

BRM.0012.2.12.2019

**Rada Miejska Łomży**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji petycję z dnia 23 sierpnia 2019 r. Rady Prawnego prowadzącego CASUS NOSTER Kancelarię Rady Prawnego w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, analizowała szczegółowo w oparciu o dostępne akty prawne oraz wyjaśnienia Rady Prawnego Marka Najdę.

W oparciu o przedłożone materiały ustalono, że przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawierają, począwszy od roty ślubowania (art. 23a) szereg przepisów o charakterze antykorupcyjnym, jak chociażby zakaz zatrudnienia radnego w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat (i to zarówno w ramach stosunku pracy, jak i na podstawie umowy cywilnoprawnej – art. 24 a i art. 24 d), ograniczenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (art. 24 f), czy też obowiązek składania przez radnych oświadczeń majątkowych (art. 24 h). Wyżej wymienione regulacje prawne określają ponadto obowiązki radnego w wymiarze etyczno-moralnym. Za wyniki swoich działań związanych z wykonywaniem mandatu każdy radny ponosi odpowiedzialność polityczną. Radni mogą wyznawać i prezentować własny wzorzec etyczny i hierarchię wartości, o ile nie pozostaje to w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym.

W przypadku ewentualnego popełnienia przez radnego czynu zabronionego sankcje określa ustawa (w szczególności kodeks karny), a właściwymi organami do prowadzenia stosownego postępowania w zakresie wykrywania przestępstw, prowadzenia postępowania przygotowawczego i kierowania do sądu aktu oskarżenia są organy ścigania (Prokuratura, Policja), orzekanie w sprawach karnych (w tym również w sprawach dotyczących korupcji) pozostaje zaś w gestii sądów powszechnych.

Z tego względu Rada, bez wyraźnego upoważnienia ustawowego, nie może stosować wobec poszczególnych radnych innych sankcji niż te, które zostały przewidziane przez ustawodawcę.

Opracowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne publikacja pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” posiada wartość praktyczną i może być pomocna, z uwagi na wskazania, co do sposobów przeciwdziałania korupcji i unikania zachowań prawnie zabronionych. Publikacja ta zawiera wytyczne, wskazówki i tzw. „dobre praktyki” w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa. Przedmiotowy dokument nie stanowi jednak aktu prawa powszechnie obowiązującego, który obligowałby wprost Radę czy też Prezydenta Miasta do wprowadzenia do obrotu prawnego regulacji zawartych w ww. publikacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja w wyniku głosowania 4 głosami za, przy braku przeciwnych i wstrzymujących uznała, że brak jest podstaw prawnych do

sporządzenia dokumentu, jakiego domaga się wnoszący petycję, bezpodstawnym byłoby wyznaczanie osoby odpowiedzialnej za realizację takiego aktu, czy też wprowadzanie mechanizmu kontroli naruszeń, bądź ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Wobec powyższego tworzenie dodatkowego aktu, zawierającego zalecany sposób postępowania, zgodny ze standardami etycznymi i przepisami prawa wydaje się być nieuzasadnione.

Komisja proponuje udzielić zainteresowanemu odpowiedzi w treści stanowiącej załącznik do stanowiska.

Przewodnicząca  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji



Hanka Gałązka

Łomża, dnia 31 października 2019 r.

BRM.0002.16.2019

radca prawny Konrad Cezary Łakomy  
CASUS NOSTER  
Kancelaria Radcy Prawnego  
Konrad Cezary Łakomy  
ul. Onyksowa 11/1  
20-582 Lublin

Rada Miejska Łomży petycją z dnia 23 sierpnia 2019 r. radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomy prowadzącego CASUS NOSTER Kancelarię Radcy Prawnego w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zajmowała się podczas obrad XVI sesji w dniu 30 października 2019 r. i w oparciu o dostępne akty prawne oraz stanowisko komisji Skarg Wniosków i Petycji.

W oparciu o przedłożone materiały ustalono, że przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawierają, począwszy od roty ślubowania (art. 23a) szereg przepisów o charakterze antykorupcyjnym, jak chociażby zakaz zatrudnienia radnego w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat (i to zarówno w ramach stosunku pracy, jak i na podstawie umowy cywilnoprawnej – art. 24 a i art. 24 d), ograniczenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (art. 24 f), czy też obowiązek składania przez radnych oświadczeń majątkowych (art. 24 h). Wyżej wymienione regulacje prawne określają ponadto obowiązki radnego w wymiarze etyczno-moralnym. Za wyniki swoich działań związanych z wykonywaniem mandatu każdy radny ponosi odpowiedzialność polityczną.

Rada stwierdza także, że opracowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne publikacja pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” posiada wartość praktyczną i może być pomocna, z uwagi na wskazania, co do sposobów przeciwdziałania korupcji i unikania zachowań prawnie zabronionych. Publikacja ta zawiera wytyczne, wskazówki i tzw. „dobre praktyki” w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa. Przedmiotowy dokument nie stanowi jednak aktu prawa powszechnie obowiązującego, który obligowałby wprost Radę czy też Prezydenta Miasta do wprowadzenia do obrotu prawnego regulacji zawartych w ww. publikacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska Łomży uznała, że tworzenie dodatkowego aktu, zawierającego zalecany sposób postępowania, w świetle wyżej wymienionych argumentów jest nieuzasadnione.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Łomży

Jan Olszewski

