

Łomża dn. 11.06.2018r

WGK.701.7.2018.AK

Rady Miejska Łomży

Dotyczy: Projektu uchwały w sprawie programu ograniczenia niskiej emisji

W załączeniu przedkładam projekt uchwały w sprawie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji i wnoszę o podjęcie uchwały na najbliższej sesji Rady Miejskiej.

Załączony Program opiera się na następujących założeniach:

1. Program będzie realizowany poprzez dofinansowanie wymiany w zabudowie jednorodzinnej pieców opalanych węglem na piece gazowe albo na biopaliwo (pellet) lub podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej.
2. Zakłada się cykliczną (coroczną) realizację Programu. Ilość dofinansowanych nowych źródeł ciepła będzie zależna od kwot przeznaczonych na ten cel w poszczególnych latach.
3. Program jest kierowany głównie do właścicieli domów, których dochody nie pozwalają na samodzielne wykonanie wymiany źródła ciepła. Zostało to uwzględnione w proponowanych kryteriach kwalifikowania wniosków do dofinansowania oraz w wysokości kwot dofinansowania.

Kryterium ustawowe – określenie użyte w treści Programu: dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium określonego w art. 8 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r., o pomocy społecznej, ustalane na każdy rok. W roku 2018 wynosi:

- dochód osoby samotnej nie przekraczający kwoty 634 zł
- dochód na osobę w rodzinie nie przekraczający kwoty 514 zł

Koszty realizacji Programu w całości obciążają budżet Miasta. Na rok 2018 złożony został wniosek o przeznaczenie na ten cel kwoty 300000 zł (we wniosku w sprawie zmian w budżecie).

Program będzie realizowany niezależnie przygotowywanego projektu wymiany źródeł ciepła z dofinansowanie ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego. Wielu właścicieli domów nie będzie stać na sfinansowanie udziału własnego w tym programie, ponieważ muszą sfinansować udział własny (wstępnie określany na 35% kosztów niekwalifikowalnych) i wszystkie koszty niekwalifikowalne, do których zalicza się podatek VAT i koszty przystosowania budynku do ogrzewania paliwem gazowym albo pelletem.

W Łomży, jak wynika z przedkładanych informacji Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska, występuje problem przekroczeń norm w zakresie pyłu zawieszzonego PM10 oraz PM2,5, wynikający z tzw. niskiej emisji. Głównym źródłem niskiej emisji są paleniska domowe zasilane paliwami węglowymi, często niskiej jakości.

Załączony projekt uchwały stanowi element realizacji uchwalonego przez Radę Miejską Planu Gospodarki Niskoemisyjnej.

Wnoszę do Wysokiej Rady o podjęcie przedłożonej uchwały.

z up. PREZYDENTA MIASTA

mgr Andrzej Zdzisław Garlicki
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

Sprawę prowadzi: Andrzej Karwowski, Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, tel. 86-2156784

UCHWAŁA NR/2018
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY
z dnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799), w związku z art. 221 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62) Rada Miejska Łomży uchwala co następuje:

§ 1

Uchwala się Program Ograniczania Niskiej Emisji dla miasta Łomża, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 3

1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

NACZELNIK
Wydziału Gospodarki Komunalnej
i Ochrony Środowiska
[Signature]
inż. E. Andrzej Korwowski

SPRZETOWANO
POD WZGLĘDEM
FORMALNO-PRAWNYM

RADCA PRAWNY
[Signature]
Marek Stanisław Najda

Załącznik Nr 1 do uchwały
Nr/2018
Rady Miejskiej Łomży
z dnia 2018 r.

Program Ograniczania Niskiej Emisji.

DZIAŁ I. Cel programu

§ 1. 1. Celem PONE jest przede wszystkim pomoc osobom o niskich dochodach w przeprowadzeniu wymiany źródła ciepła, a tym samym ograniczenie emisji zanieczyszczeń, w tym zanieczyszczeń pyłowych, z pieców oraz kotłowni opalanych paliwem węglowym, oraz ograniczenie emisji innych substancji powodujących przekroczenie standardów jakości powietrza.

DZIAŁ II. Postanowienia ogólne

§ 2. 1. Przyjmuje się Program Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Łomża, określający zasady udzielania dotacji celowych na realizację w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych, zadań z zakresu ochrony środowiska, obejmujących:

1) trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na węglu, polegającą na:

- a) podłączeniu do miejskiej sieci ciepłowniczej,
 - b) zainstalowaniu ogrzewania gazowego, z zastosowaniem kotła kondensacyjnego,
 - c) zainstalowanie ogrzewania zasilanego drewnem opałowym (zgazowane drewno lub pellet),
- 2) instalację kolektorów słonecznych i pomp ciepła.

2. Warunkiem otrzymania dotacji, w przypadku posiadania pieców lub kotłowni opalanych węglem jest ich likwidacja, natomiast w przypadku o którym mowa w § 1. ust 1. pkt 2) jest posiadanie jednego z proekologicznych systemów ogrzewania.

§ 3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) **PONE** – należy przez to rozumieć Program Ograniczania Niskiej Emisji określający zasady udzielania dotacji na realizację przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza, dofinansowywanych z budżetu Miasta;

2) **zmianę systemu ogrzewania** – należy przez to rozumieć trwałą zmianę dotychczasowego systemu ogrzewania opartego na paliwie węglowym na:

- a) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,
 - b) ogrzewanie gazowe,
 - c) ogrzewanie zasilane drewnem opałowym (zgazowane drewno lub pellet),
- przy czym likwidowane piece i kotły opalane węglem muszą być trwałym wyposażeniem budynku (lokalu, pomieszczenia) tj. być trwale związane z podłożem lub ścianą poprzez np. w przypadku pieców (palenisk indywidualnych) przymurowanie, przyspawanie, przynitowanie, przykręcenie a w przypadku kotłów połączenie z kominem i instalacją centralnego ogrzewania;

3) **zadanie** – należy przez to rozumieć przedsięwzięcie związane z ochroną powietrza, o którym mowa w art. 400a ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, obejmujące:

- a) zmianę systemu ogrzewania w jednorodzinnych budynkach mieszkalnych, położonych w granicach administracyjnych miasta Łomża, w których nie zlikwidowano wcześniej palenisk lub kotłowni opalanych paliwem węglowym, bądź

- b) instalację kolektorów słonecznych lub pomp ciepła w jednorodzinnych budynkach mieszkalnych, zlokalizowanych w granicach administracyjnych Miasta Łomża;
- 4) **beneficjenci** – należy przez to rozumieć podmioty ubiegające się o przyznanie dotacji w ramach PONE, legitymujące się tytułem prawnym do nieruchomości, wynikającym z prawa własności, prawa użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego;
- 5) **beneficjent korzystający z pomocy społecznej** – należy przez to rozumieć osoby objęte świadczeniami na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1769) od co najmniej 6 miesięcy;
- 6) **kryterium ustawowe** – na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 7) **dochód rodziny** - stanowi sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu – z miesiąca w którym wniosek został złożony bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania pomniejszony o:
- a) miesięczne obciążenie podatkiem od osób fizycznych
 - b) składki na ubezpieczenie społeczne
 - c) kwotę alimentów świadczonych na rzecz innych osób.
- 8) **efekt ekologiczny** – należy przez to rozumieć liczbę zlikwidowanych pieców węglowych, moc lub powierzchnię instalowanego odnawialnego źródła energii;

§ 3. 1. Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań określa budżet Miasta.
2. Zadania mogą być również dofinansowane ze środków finansowych pozyskanych ze źródeł zewnętrznych z uwzględnieniem zasad obowiązujących w programach, z których pozyskano środki.

DZIAŁ III. Ogólne zasady udzielania dotacji

§ 4. Beneficjentami PONE są podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych, to jest osoby fizyczne, spełniające warunki określone w §3 pkt. 4.

§ 5. 1. Dotacja jest przyznawana na wykonanie zadań w nieruchomościach położonych w granicach administracyjnych Miasta Łomża.

2. Dotacja zostaje udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów inwestycyjnych koniecznych do realizacji zadania, a w szczególności na pokrycie:

- 1) kosztów podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej:
 - wykonania części wewnętrznej instalacji centralnego ogrzewania oraz ciepłej wody użytkowej w zakresie niezbędnym do podłączenia wężła cieplnego do instalacji istniejącej,
 - montażu urządzeń wężła cieplnego, o ile urządzenia wężła cieplnego pozostaną własnością wnioskodawcy;
 - wykonania instalacji elektrycznej w zakresie niezbędnym do zasilania wężła cieplnego;
- 2) kosztów wykonania demontażu indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych;
- 3) kosztów zakupu i montażu nowego źródła ogrzewania, przy czym źródło to powinno być fabrycznie nowe (nieużywane) i z gwarancją;
- 4) wykonania wewnętrznej instalacji c.o. instalacji gazowej i instalacji elektrycznej, w zakresie niezbędnym do montażu i podłączenia nowego źródła ogrzewania;
- 5) kosztów nabycia materiałów lub robót budowlanych, w zakresie niezbędnym do montażu i podłączenia nowego źródła ogrzewania;

- 6) kosztów modernizacji systemu odprowadzania spalin niezbędnego do prawidłowego funkcjonowania nowego źródła ogrzewania;
 - 7) kosztów zakupu i montażu instalacji odnawialnego źródła energii wraz z kosztami wymienionymi w podpunktach 1), 3) i 4).
3. Dotacja nie może być wykorzystana na:
- 1) dokumentację sporządzaną w ramach przygotowania zadania (projekt budowlany – wykonawczy montażu instalacji);
 - 2) zadania, których realizacja nie gwarantuje trwałego efektu ekologicznego;
 - 3) budowę zewnętrznych sieci ciepłowniczych, energetycznych lub gazowych;
 - 4) zakup urządzeń grzewczych niestanowiących trwałego wyposażenia mieszkań;
 - 5) zakup i montaż węzła cieplnego w przypadku, gdy pozostanie on własnością dostawcy ciepła.
4. Dotacją objęte są urządzenia fabrycznie nowe (nieużywane), z ważną gwarancją producenta, które zamontowane zostały po raz pierwszy, spełniające wszelkie konieczne normy i dopuszczone do użytkowania na terenie Polski.
5. Dotacja nie może pokrywać wydatków przeznaczonych na ten sam cel finansowanych z innych bezzwrotnych źródeł.

DZIAŁ IV.

Tryb postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji

§ 6. 1. Udzielenie dotacji następuje na wniosek.

2. Wniosek o udzielenie dotacji winien spełniać następujące warunki formalne:

- 1) być złożony na właściwym formularzu,
- 2) mieć wypełnione wszystkie wymagane pozycje,
- 3) być opatrzony podpisem beneficjenta,
- 4) mieć dołączone wszystkie wymagane załączniki.

3. W przypadku stwierdzenia braków formalnych wniosku o udzielenie dotacji należy wezwać do ich usunięcia, w sposób określony przez beneficjenta: pisemnie, telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. Rozpatrzenie wniosku następuje po jego uzupełnieniu.

4. Wniosek ulega odrzuceniu w przypadku:

- 1) niewypełnienia wymaganych punktów formularza wniosku;
- 2) złożenia wniosku bez wymaganych załączników;
- 3) złożenia wniosku na niewłaściwym formularzu;
- 4) złożenia wniosku niepodpisanego przez beneficjenta.

5. Wniosek ulega oddaleniu w przypadku:

- 1) złożenia przez osobę nieuprawnioną;
- 2) złożenia po wykonaniu zadania.

§ 7. 1. Osoby upoważnione przez Prezydenta Miasta Łomża:

- 1) dokonują oceny złożonych wniosków pod względem formalnym i merytorycznym;
- 2) wyliczają wysokości dotacji.
- 3) ustalają listę rankingową beneficjentów na podstawie punktacji ustalonej w oparciu o kryteria określone w § 11.

2. Prezydent Miasta Łomża lub osoba przez niego upoważniona dokonuje ostatecznej akceptacji oceny wniosków dokonanej przez osoby, o których mowa w ust. 1.

3. Rozstrzygnięcie o przyznaniu dotacji nie jest decyzją administracyjną w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 8. 1. Wnioski o przyznanie dotacji w danym roku budżetowym rozpatruje się w kolejności określonej na liście rankingowej do osiągnięcia limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE.

2. W przypadku pozyskania dodatkowych środków finansowych podejmuje się dalsze rozpatrywanie złożonych wniosków.

3. W przypadku przekroczenia limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE, rozpatrzenie złożonych wniosków o przyznanie dotacji nastąpi w kolejnych latach z zastrzeżeniem ust. 1.

§ 9. 1. Prezydent Miasta Łomża określi, w drodze zarządzenia, wzory: wniosku o udzielenie dotacji w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji, umowy o udzielenie dotacji w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji oraz wniosku o rozliczenie dotacji w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji.

§ 10. 1. Wniosek o udzielenie dotacji należy złożyć na formularzu określonym przez Prezydenta Miasta Łomża.

2. Wniosek o rozliczenie dotacji należy złożyć po wykonaniu zadania, na formularzu określonym przez Prezydenta Miasta Łomża

3. Wniosek wraz z wymaganymi załącznikami należy złożyć w Biurze Podawczym Urzędu Miejskiego w Łomży lub przesyłać na adres: Urząd Miejski w Łomży, Stary Rynek 14.

4. W przypadku złożenia wniosku w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1481) lub w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, za termin złożenia wniosku uważa się dzień doręczenia do Urzędu Miejskiego.

§ 11. Wnioski o przyznanie dotacji ocenia się na podstawie następujących kryteriów:

1) Kryterium dochodowe

<i>Dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium określonego w art. 8 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r., o pomocy społecznej wyrażony w %</i>	<i>Liczba punktów</i>
do 100	40
od 101 do 150	30
od 151 do 200	20
od 201 do 250	10
od 251 do 300 i więcej	0

2) Wnioskodawca posiada znaczny stopień niepełnosprawności/ całkowitą niezdolność do pracy i samodzielnej egzystencji lub sprawuje opiekę nad osobami posiadającymi znaczny stopień niepełnosprawności/ całkowitą niezdolność do pracy i samodzielnej egzystencji – 20 pkt

3) Liczba osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym

- gospodarstwo jednoosobowe – 20 pkt
- gospodarstwo dwuosobowe – 10 pkt
- gospodarstwo 3 i 4 – osobowe – 15 pkt
- gospodarstwo 5 – osobowe i więcej – 20 pkt

4) Ogrzewana powierzchnia budynku:

- do 100 m² – 4 pkt
- od 101 do 130 m² – 6 pkt
- od 131 do 160 m² – 8 pkt

- od 161 do 200 m² – 10 pkt

- powyżej 200 m² – 12 pkt

5) Stan techniczny budynku (termomodernizacja):

- budynek ocieplony i okna zespolone, minimum 2-szybowe – 6 pkt

- budynek nieocieplony, okna zespolone, minimum 2-szybowe – 3 pkt

- budynek nieocieplony i niewymienione okna na zespolone – 0 pkt

§ 12. 1. Ustala się następujący tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji:

1) złożenie kompletnego wniosku o udzielenie dotacji;

2) przeprowadzenie weryfikacji formalnej i merytorycznej wniosku o udzielenie dotacji;

3) zawiadomienie beneficjenta o terminie i miejscu zawarcia umowy o udzielenie dotacji, według wzoru ustalonego przez Prezydenta Miasta Łomża.

2. Nieprzystąpienie przez beneficjenta do zawarcia umowy, o której mowa w ust. 1 pkt 3 uznaje się za rezygnację z udziału w PONE.

§ 13. 1. Ustala się następujący tryb postępowania w sprawie rozliczenia dotacji:

1) beneficjent zobowiązany jest do rozliczenia dotacji w terminie określonym w umowie, o której mowa w § 12 ust. 1 pkt 3, jednak nie później niż do dnia 15 listopada roku, w którym nastąpiło wykonanie zadania;

2) beneficjent przedkłada wniosek o rozliczenie dotacji z załączonymi oryginałami faktur, faktur VAT lub rachunków oraz innymi dokumentami potwierdzającymi:

a) wykonanie zadania objętego dotacją,

b) poniesienie kosztów koniecznych do wykonania zadania objętego dotacją.

2. Beneficjent zobowiązany jest do realizacji zadania po podpisaniu umowy, w terminach, zakresie i w sposób określony w umowie.

§ 14. Przekazanie dotacji następuje po zakończeniu i przyjęciu prawidłowego rozliczenia realizacji zadania określonego w umowie.

§ 15. W Biuletynie Informacji Publicznej corocznie zamieszcza się dane dotyczące:

1) wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE na dany rok;

2) przekroczenia limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE i wstrzymania rozpatrywania złożonych wniosków o przyznanie dotacji;

3) podjęcia rozpatrywania wniosków o przyznanie dotacji w przypadku pozyskania dodatkowych środków finansowych;

4) liczby złożonych wniosków o przyznanie dotacji;

5) kwot udzielonej dotacji;

6) liczby zlikwidowanych palenisk i kotłowni opalanych paliwami węglowymi;

7) liczby zamontowanych odnawialnych źródeł energii;

8) liczby zrealizowanych podłączeń do miejskiej sieci ciepłowniczej.

DZIAŁ V.

Realizacja PONE

§ 16. 1) Ustala się zasady dofinansowania z budżetu miasta dla beneficjentów korzystających ze świadczeń pomocy społecznej.

<i>Dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium określonego w art. 8 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12</i>	<i>Wysokość dofinansowania do kosztów inwestycji dla osoby samotnie gospodarującej wyrażona w %</i>	<i>Wysokość dofinansowania do kosztów inwestycji dla osoby w rodzinie wyrażona w %</i>
--	---	--

<i>marca 2004 r., o pomocy społecznej wyrażony w %</i>		
do 100	100	100
od 101 do 150	93	93
od 151 do 200	90	90
od 201 do 250	85	85
od 251 do 300	75	75

Osoby których dochód przekracza 300 % kryterium ustawowego ponoszą odpłatność zgodnie z § 16 pkt 2.

§ 16. 2). Ustala się zasady dofinansowania z budżetu miasta dla osób których dochód przekracza 300 % kryterium ustawowego

a. Z zastrzeżeniem ust. 2b dotację przyznaje się w wysokości:

- 1) do 70 % poniesionych kosztów na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na węglu, polegającą na podłączeniu do miejskiej sieci ciepłowniczej,
- 2) do 50 % poniesionych kosztów na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na węglu, polegającą na zainstalowaniu ogrzewania gazowego lub zainstalowaniu ogrzewania zasilanego drewnem opałowym (zgazowane drewno lub pelet),
- 3) do 50 % poniesionych kosztów na instalację kolektorów słonecznych i/lub pomp ciepła.

b. Dotacja nie może przekroczyć kwoty:

- 1) 8000 złotych w przypadku zmiany systemu ogrzewania opartego na węglu, polegającej na podłączeniu do miejskiej sieci ciepłowniczej,
- 2) 5000 złotych w przypadku zmiany systemu ogrzewania opartego na węglu, polegającej na zainstalowaniu ogrzewania gazowego lub zainstalowaniu ogrzewania zasilanego drewnem opałowym (zgazowane drewno lub pelet),
- 3) 5000 złotych w przypadku instalacji kolektorów słonecznych i/lub pomp ciepła.
- 4) 10000 złotych w przypadku, gdy beneficjent realizuje jednocześnie zadania określone w ppkt 1 i w ppkt 3 albo w ppkt 2 i w ppkt 3.