

Łomża, dnia 21.09.2011 r.

MOPS.0711/A/18/2011

**Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży**

Wniosek

Zwracam się z wnioskiem o przyjęcie do porządku obrad XV zwyczajnej Sesji Rady Miejskiej Łomży dodatkowego tematu „Utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy przy ul. Wojska Polskiego 161 w Łomży jako jednostki budżetowej miasta z dniem 01.01.2012 r.”, oraz uchwalenia statutu Środowiskowego Domu Samopomocy.

Uzasadnienie

Środowiskowy Dom Samopomocy przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Łomży jest ośrodkiem wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy powinien zostać wyodrębniony ze struktur Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, ponieważ posiada samodzielne zadania ustawowe oraz odrębne standardy usług, z których mogą korzystać odrębne grupy świadczeniobiorców. Zgodnie z interpretacją MPiPS (w załączeniu) ŚDS-y powinny być niezwłocznie przekształcone w samodzielne jednostki budżetowe.

Etapy usamodzielnienia:

- opracowanie struktury organizacyjnej,
- przeprowadzenie restrukturyzacji zatrudnienia,

- zatrudnienie kadry z odpowiednimi kwalifikacjami,- wystąpienie z wnioskiem o wydanie zezwolenia na prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w Łomży jako odrębnej placówki podległej bezpośrednio Prezydentowi Miasta Łomża.

PREZYDENT MIASTA
Mieczysław Leon Czernidwski
Mieczysław Leon Czernidwski

W załączeniu:

1. Interpretację Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w przedmiotowej sprawie.
2. Projekt Uchwały Nr.....2011 Rady Miejskiej Łomży z dnia2011 roku, w sprawie wyłączenia ze struktur Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej Środowiskowego Domu Samopomocy z siedzibą w Łomży przy ul. Wojska Polskiego 161.
3. Projekt Uchwały w sprawie nadania statutu nowej placówki.

DYREKTOR
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Łomży
mgr inż. Wiesław Jagielak

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DEPARTAMENT POMOCY I INTEGRACJI SPOŁECZNEJ

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 661 12 77, fax +48 22 661 12 76
www.mpips.gov.pl, e-mail: sekretariat.dps@mpips.gov.pl

DPS-V-074-~~230~~-5338/MZ/11

Warszawa, 16 września 2011 r.

**Pani
Małgorzata
Bachanowicz - Macieboch
Kierownik Środowiskowego
Domu Samopomocy
w Łomży**

Szanowna Pani Kierowniko!

W nawiązaniu do pisma z dnia 29 września br., w sprawie finansowania środowiskowych domów samopomocy uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej prowadzenie rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi należy do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę. Jednocześnie zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 2 do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Zadanie to jako zadanie zlecone do realizacji gminie lub powiatowi jest finansowane ze środków z budżetu państwa bez względu na fakt, czy środowiskowego domu samopomocy funkcjonuje samodzielnie czy w strukturach ośrodka pomocy społecznej. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że to drugie rozwiązanie nie jest zgodne z przepisami obowiązującego prawa, dlatego też środowiskowe domy samopomocy powinny zostać niezwłocznie przekształcone w samodzielne jednostki budżetowe.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) wskazują, że jednostki samorządu terytorialnego w celu wykonywania swoich zadań mogą tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Ustawa o finansach publicznych wskazuje z kolei jakie formy organizacyjno prawne mogą przybierać jednostki sektora finansów publicznych.

Jednakże ww. dowolność w tworzeniu samorządowych jednostek organizacyjnych jako realizatorów pewnych ściśle określonych zadań została w pewnych przypadkach ustawowo ograniczona. Jedną z ustaw, która określiła obowiązkowego realizatora pewnej grupy zadań, jest ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.). Ustawa

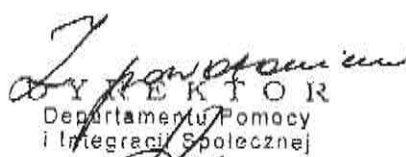
o pomocy społecznej zawiera regulacje, które zobowiązują jednostki samorządu terytorialnego do utworzenia i funkcjonowania określonych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej nakładając na nie określone zadania. Należy zauważyć, że również inne ustawy jako realizatora określonych zadań wskazują nie np. gminę czy powiat, a konkretnie ośrodek pomocy społecznej czy dom pomocy społecznej. W związku z tym to ograniczenie dowolności jednostek w tworzeniu określonych jednostek budżetowych realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej nie wynika tylko z ustawy o pomocy społecznej ale i z innych aktów prawnych.

Należy pamiętać, że ustawa o pomocy społecznej w art. 6 pkt 5 wymienia zamknięty katalog jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w związku z tym należy wnioskować, że każda z nich ma stanowić odrębną jednostkę organizacyjną. Ponadto należy zauważyć, że każda z nich ma zupełnie inne zadania przypisane ustawowo w związku z tym, to też uzasadnia ich odrębne funkcjonowanie w ramach odrębnych samorządowych jednostek organizacyjnych.

Podsumowując, na gruncie obowiązującego prawa nie jest możliwe powoływanie jednostek budżetowych „wielobranżowych” jako jednostki organizacyjnej gminy/powiatu realizującej szereg zadań należących do różnych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej – np. ośrodka pomocy społecznej realizującego zadania środowiskowego domu samopomocy. Ustawodawca wyodrębniając różne jednostki organizacyjne pomocy społecznej kierował się specyfiką zadań które realizują, różnymi standardami usług oraz specyfiką świadczeniobiorców korzystających z danych usług. Nie jest uzasadnione wprowadzanie pełnej dowolności dla jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu wielofunkcyjnych jednostek budżetowych również z tego powodu, że byłyby one mniej identyfikowalne przez samych świadczeniobiorców.

W chwili obecnej z ustawy jasno wynika jaka jednostka organizacyjna pomocy społecznej jakie zadania realizuje i gdzie osoba może szukać określonej pomocy. W przypadku wprowadzenia pełnej dowolności w tworzeniu różnych wielofunkcyjnych jednostek mogłoby to spowodować w efekcie utrudnienia w dostępie do świadczeń. Jako argument przeciwny takiej propozycji można podać również kwestie trudności w egzekwowaniu określonych przepisów/standardów od takich niezdefiniowanych ustawowo jednostek realizujących zadania, które należą dziś do różnych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej. Podmiot kontrolujący miałby trudności w zidentyfikowaniu z jaką jednostką ma do czynienia, jakie zadania realizującą, z jakich źródeł finansowaną (budżet własny czy budżet państwa). Na pewno byłoby problemem również ustalenie w przypadku badania gospodarki finansowej takiej „wielobranżowej” jednostki na co zostały przeznaczone środki finansowe oraz jakie są koszty realizacji zadania zleconego w przypadku wspólnej realizacji zadań własnych i zleconych.

Biorąc pod uwagę powyższe nie jest możliwe funkcjonowanie środowiskowego domu samopomocy w strukturze ośrodka pomocy społecznej.


DYREKTOR
Departamentu Pomocy
i Integracji Społecznej
Krystyna Wyrwička

Uchwała Nr/2011

Rady Miejskiej Łomży

z dnia 2011 roku

**w sprawie wyłączenia ze struktury organizacyjnej
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
Środowiskowego Domu Samopomocy z siedzibą w Łomży ul. Wojska Polskiego 161
oraz utworzenia odrębnej jednostki budżetowej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 nr 142 poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984 nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679) w związku z art. 6 pkt 5 i art. 51a ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706, Nr 221, poz. 1738 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527 i Nr 125, poz. 842) oraz art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 1994 r. Nr 111, poz. 535, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, Nr 113, poz. 731, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2005 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 167, poz. 1398, Nr 175, poz. 1462, z 2007 r. Nr 112, poz. 766, Nr 121, poz. 831, z 2008 r. Nr 180, poz. 1108, z 2009 r. Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 107, poz. 1228, z 2011 r. Nr 6, poz. 19, Nr 112, poz. 654, Nr 122, poz. 696) a także art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 i 1241 z 2010. Nr 28, poz. 146 Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 grudnia 2011 r., wyłącza się ze struktury organizacyjnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łomży Środowiskowy Dom Samopomocy.

§ 2. Z dniem 01 stycznia 2012 r. tworzy się odrębną jednostkę budżetową podległą Prezydentowi Miasta Łomża pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy z siedzibą w Łomży przy ul. Wojska Polskiego 161.


§ 3. Placówka przejmuje w zarząd środki trwałe i nietrwałe będące w dotychczasowym posiadaniu Środowiskowego Domu Samopomocy przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Łomży zgodnie z załącznikiem nr 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomży.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Maciej Andrzej Borysewicz

Kadca Prawny

mgr Lech Pisarenko

Uchwała Nr/2011

Rady Miejskiej Łomży

z dnia 2011 roku

w sprawie uchwalenia statutu Środowiskowego Domu Samopomocy z siedzibą w Łomży przy ulicy Wojska Polskiego 161

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 nr 142 poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984 nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679) w związku z art. 6 pkt 5 i art. 51a ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706, Nr 221, poz. 1738 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527 i Nr 125, poz. 842) oraz art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 1994 r. Nr 111, poz. 535, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, Nr 113, poz. 731, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2005 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 167, poz. 1398, Nr 175, poz. 1462, z 2007 r. Nr 112, poz. 766, Nr 121, poz. 831, z 2008 r. Nr 180, poz. 1108, z 2009 r. Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 107, poz. 1228, z 2011 r. Nr 6, poz. 19, Nr 112, poz. 654, Nr 122, poz. 696) a także art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 i 1241 z 2010. Nr 28, poz. 146 Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726) Rada Miejska Łomży uchwała, co następuje:

§ 1. Nadaje się statut Środowiskowego Domu Samopomocy z siedzibą w Łomży przy ulicy Wojska Polskiego 161, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łomży.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Łomży

Maciej Andrzej Borysewicz

Radca Prawny

mgr Lech Pisarenko

STATUT
ŚRODOWISKOWEGO DOMU SAMOPOMOCY
W ŁOMŻY

Rozdział I

Przepisy ogólne

§ 1

Środowiskowy Dom Samopomocy w Łomży działa na podstawie obowiązującego prawa , a w szczególności w oparciu o następujące przepisy:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Łomży z dnia 6 grudnia 1995 r. Nr 137XXV / w sprawie przyjęcia zadania zleconego w zakresie administracji rządowej ,
2. Porozumienia zawartego w dniu 7 grudnia 1995 r. pomiędzy Wojewodą Łomżyńskim a Zarządem Miasta Łomży,
3. Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
4. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
5. Ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 111, poz. 535 z późn. zm.),
6. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
7. Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. Nr 238, poz. 1586).
8. Uchwała Nr.....2011 Rady Miejskiej Łomży z dnia2011 roku, w sprawie wyłączenia ze struktur Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej Środowiskowego Domu Samopomocy z siedzibą w Łomży przy ul. Wojska Polskiego 161.

§ 2

1. Środowiskowy Dom Samopomocy w Łomży jest jednostką organizacyjną Miasta Łomża, finansowaną w formie jednostki budżetowej. Nadzór nad działalnością Domu sprawuje Prezydent Miasta Łomża oraz Wojewoda Podlaski.
2. Siedziba Środowiskowego Domu Samopomocy znajduje się w Łomży przy ulicy Wojska Polskiego 161.

§ 3

1. Środowiskowy Dom Samopomocy jest ośrodkiem wsparcia, placówką dziennego pobytu czynną 5 dni w tygodniu po 8 godzin dziennie we wszystkie dni tygodnia oprócz sobót i niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy.
2. Środowiskowy Dom Samopomocy obejmuje 3 kategorie osób:
typ A – dla osób przewlekle psychicznie chorych;
typ B – dla osób upośledzonych umysłowo;
typ C – dla osób wykazujących inne przewlekle zaburzenia czynności psychicznych.
3. Dom przeznaczony jest dla 28 pełnoletnich osób z terenu miasta Łomży będących w stanie wyrównanym, które nie wymagają hospitalizacji szpitalnej oraz pobytu w stacjonarnej placówce pomocy społecznej.

Rozdział II

Cele i zadania

§ 3

1. Celem działalności Środowiskowego Domu Samopomocy jest organizowanie na terenie placówki systemu wsparcia społecznego dla osób, które z powodu choroby psychicznej mają trudności w codziennym funkcjonowaniu.

§ 4

1. Zadaniem Domu jest motywowanie do akceptowanych przez otoczenie zachowań, kształtowanie nawyków celowej aktywności oraz prowadzenie treningu zachowań społecznych.
2. Postępowanie wspierająco – aktywizacyjne określają przepisy zawarte w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. Nr 238, poz. 1586).

§ 5

1. Dom zapewnia skierowanym do placówki spożywanie gorącego posiłku zgodnie z § 15 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010.

Rozdział III

Organizacja wewnętrzna

§ 6

1. Środowiskowym Domem Samopomocy kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Dyrektor.
2. Dyrektorem może być osoba posiadająca wykształcenie wyższe na kierunku mającym zastosowanie przy świadczeniu usług oraz staż pracy na stanowisku, na którym miał bezpośredni kontakt z osobami z zaburzeniami psychicznymi.
3. Dyrektora Domu zatrudnia i zwalnia Prezydent Miasta Łomża.
4. Dyrektor Domu wykonuje czynności pracodawcy w rozumieniu przepisów prawa pracy w stosunku do osób zatrudnionych w Środowiskowym Domu Samopomocy.
5. Dyrektor Domu jest zobowiązany w ramach zwykłego zarządu do składania oświadczeń woli oraz dokonywania czynności związanych z funkcjonowaniem placówki mających na celu realizację zadań statutowych Domu wobec wszystkich władz, organów, instytucji, przedsiębiorstw i banków.
6. Dyrektor Domu jest uprawniony do wydania zarządzeń, regulaminów i instrukcji niezbędnych do realizacji zadań statutowych ośrodka.

§ 7

Zmiany niniejszego Statutu mogą być dokonywane w trybie właściwym dla jego uchwalenia.

DYREKTOR
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Łodzi
mgr inż. Wiesław Jagielak

Radca Prawny

mgr Lech Piśarenko