

Łomża, dn. 09.03.2011r.

**PREZYDENT  
MIASTA ŁOMŻA**

SM.0003.3.2011

**RADA MIEJSKA  
ŁOMŻY**

W załączeniu przesyłam "Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej Łomży i ocenę stanu porządku publicznego w mieście w 2010 roku" wraz z zestawieniami statystycznymi do wykorzystania w planowanej pracy Rady Miasta.

Wykonano w 2 egz.  
egz. nr 1 – adresat  
egz. nr 2 – a /a

**PREZYDENT MIASTA**  
  
Mieczysław Leon Czerniawski

**BIURO RADY MIEJSKIEJ  
W P Ł Y Ń E Ł O**  
dnia 9.03.11 podpisany 

**KOMENDANT  
STRĄŻY MIEJSKIEJ ŁOMŻY**  
  
mgr Bogdan Malinowski



STRAŻ MIEJSKA ŁOMŻY  
Stary Rynek 6  
18-400 Łomża  
tel./fax (0-86) 215-67-56  
e-mail: straz.miejska@um.lomza.pl

## SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ ŁOMŻY I OCENA STANU PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE W 2010 ROKU

Wypracowane na 2010 rok kierunki działań Straży Miejskiej Łomży obejmowały w głównej mierze zadania mające na celu:

- **poprawienie skuteczności w ujawnianiu i eliminowaniu uciążliwości wynikających z wykroczeń popełnianych najczęściej w kategoriach związanych z:**
  - naruszaniem spokoju i porządku publicznego przez osoby nietrzeźwe
  - zaśmiecaniem, niszczeniem infrastruktury w miejscach publicznych
  - zaniedbaniem obowiązków utrzymania porządku i czystości posesji, przejść i ciągów komunikacyjnych
  - niedbałością w zakresie opieki nad zwierzętami – psami.
- **utrzymanie właściwych wzorców zachowań kierujących na drogach jak również w zakresie nawyków korzystania z miejsc parkingowych w zgodzie z zasadami prawa i współżycia społecznego**
- **ograniczenie poczucia bezkarności kierowców przekraczających dopuszczalną w mieście prędkość poruszania się pojazdów**
- **eliminowanie przypadków naruszania norm prawa miejscowego w tym także na rzecz ochrony środowiska naturalnego w mieście**
- **ograniczenie patologicznych zachowań młodzieży i nieletnich w miejscach publicznych związanych z agresją w grupie, paleniem tytoniu i spożywaniem alkoholu, stwarzaniem poczucia zagrożenia dla mieszkańców miasta**
- **tworzenie pozytywnego wizerunku Straży Miejskiej, akceptacji dla podejmowanych działań, chęci współpracy na zasadzie informowania o konkretnych przypadkach zagrożeń oraz stosowania się do udzielanych pouczeń, upomnień i wskazań**

i pozostając kontynuacją wcześniejszych założeń i zadań stawianych Straży.

W minionym roku udało się zrealizować planowane wcześniej uzupełnienie kadrowe zatrudniając pracownika obsługi administracyjnej, dotychczas od ponad dwóch lat zastępowanego w ramach umowy z Powiatowym Urzędem Pracy. Zdecydowanie poprawia to możliwości organizacyjne eliminując konieczność doraźnego wykorzystywania strażników do zadań biurowych i obsługi administracyjnej.

Kontynuowano przyjęcia studentów kierunków związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym na staże i praktyki, podobnie jak dobrą współpracę z Urzędem Pracy w zakresie stażu absolwenckiego dla jednej osoby. Działania te wymagają dobrej organizacji pracy

umożliwiającej wywiązać się z obowiązków efektywnego realizowania założeń planów praktyk i stażu. Pomagają także w realizacji zadań ustawowych i doraźnie wspomagają organizację pracy.

Z początkiem roku przeprowadzono działania dostosowawcze do wymogów zmienionej ustawy o strażach gminnych (miejskich) jak też szeregu unormowań i przepisów wykonawczych. Wiązało się to także z koniecznością zastosowania zmian w organizacji pracy strażników, rozliczania wyników, efektywności działań, prowadzenia dokumentacji i ewidencji.

Dostosowano pojazdy służbowe do ich wykorzystania jako samochody uprzywilejowane. Wykonano też badania specjalistyczne wszystkich strażników dające podstawę do wydania uprawnień na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Wykorzystano sprawdzone metody szkoleń własnych dla umożliwienia strażnikom korzystania w praktyce ze zmian w przepisach dotyczących obowiązków i nowych uprawnień.

W ramach doskonalenia zawodowego:

- 4 strażników odbyło szkolenie z zakresu zarządzania jakością i audytu wewnętrznego
- 1 przeszedł szkolenie z zakresu kontroli zarządczej

a w ramach uzupełnienia wykształcenia ogólnego:

- 2 strażników kontynuuje uzupełniające studia magisterskie
- 2 strażników kontynuuje studia licencjackie

na kierunkach związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym i administracją publiczną.

W okresie sprawozdawczym nie odnotowano żadnych naruszeń dyscypliny służbowej, nie było też postępowań wyjaśniających dotyczących skarg na postępowanie strażników.

Obecny stan zatrudnienia Straży Miejskiej wynosi 11 etatów strażniczych, komendant i zastępca komendanta oraz pracownik cywilny obsługi administracyjno-biurowej.

Dokonano korekty budżetu zabezpieczając środki na specjalistyczne badania lekarsko-psychologiczne będące wynikiem między innymi zmian przepisów wykonawczych regulujących uprawnienia i obowiązki strażników. W początku roku dokonano zakupu i włączenia do eksploatacji nowego samochodu służbowego Kia Soul 1.6 D. zastępując wyeksploatowany już i wymagający znacznych środków na naprawy i bieżące utrzymanie samochód Fiat Doblo, który wykorzystywany był przez ostatnie 10 lat.

Działania Straży Miejskiej, ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście były przedmiotem prac Rady Miejskiej w kwietniu ubiegłego roku. Przyjęto sprawozdanie za 2009 rok wraz z oceną i wnioskami dla sformułowania kierunków pracy na rok 2010. Problemy, uwagi i wnioski mające związek z szeroko rozumianym porządkiem publicznym w Łomży wpływały także z bieżących spotkań w ramach Rad Osiedlowych, posiedzeń Zarządów Spółdzielni Mieszkaniowych, współpracy z administracjami osiedli i wspólnot mieszkaniowych, Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówkami oświatowymi w mieście i szeregiem innych podmiotów mających wpływ na organizację działań poprawiających bezpieczeństwo publiczne.

Zgłoszenia mieszkańców, zapytania i interpelacje radnych uzupełniały a najczęściej potwierdzały zasadność podejmowanych przedsięwzięć. Przykładami mogą być stałe już rozwiązania dotyczące miejsc wypoczynku i rekreacji, targowiska miejskiego i obiektów sportowych, bezpieczeństwa i niewłaściwie wyprowadzanych psów, spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, wybryków chuligańskich, bezpieczeństwa w okolicach szkół itp. Podejmowano też działania zaradcze eliminujące drobniejsze niedogodności i utrudnienia grup i wspólnot mieszkańców.

Realizację ustawowych zadań i zamierzeń określonych planem pracy Straży Miejskiej Łomży w 2010 roku przedstawiają poniższe zestawienia porównawcze w odniesieniu do wyników rocznych z lat wcześniejszych.

## UJAWNIONE WYKROCZENIA OGÓLEM

	2010 rok	2009 rok	2008 rok	2007 rok
Ilość wykroczeń	4118	4745	3249	2290
Udzielone pouczenia	1823	2258	1189	1036
Ilość nałożonych mandatów karnych	2136	2395	1981	1192
Łączna kwota mandatów karnych	261.370 zł	284.630 zł	263.370 zł	162.550 zł
Ilość wniosków skierowanych do Sądu Grodzkiego	159	92	76	61
Ilość wniosków przekazanych do prowadzenia Policji	17	9	3	1
Zawiadomienia do Prokuratury	2	3	-	-

## KLASYFIKACJA UJAWNIONYCH WYKROCZEŃ

	Ogółem			Pouczenia			Mandaty karne/kwota		
	2010	2009	2008	2010	2009	2008	2010	2009	2008
Przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	17	33	16	15	31	14	2/100zł	2/ 150 zł	2/ 300 zł
Przeciwko instytucjom	67	19	10	-	-	-	57/ 12.190 zł 10 wniosków do Sądu	13/28 50 6 wniosków do Sądu Grodzkiego	9 wniosków do Sądu Grodzkiego 1 przekazano Policji
Przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	57	51	58	46	43	57	11/ 2.100	8/ 1000 zł	1 przekazano Policji
Przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	3287	3795	2778	1305	1708	835	1837/ 230.930 92 wnioski	2001/ 257.300	1885/ 256.890
Przeciwko zdrowiu	152	119	114	147	118	114	5/ 500	1/ 100 zł	-
Przeciwko mieniu	-	-	3 przekazano Policji	-	-	-	-	-	-
Przeciwko urządzeniom użyteczności publicznej	354	564	179	186	266	111	166/ 9.550zł 1 wniosek	298/ 15.830	68/ 3.580 zł
Z ustawy o wychowaniu w trzeźwości	126	136	76	73	68	50	51/ 5.100zł1 wniosek	68/ 6.850	26/ 2.600 zł

## **W ramach stałych i doraźnych działań w 2010 roku strażnicy:**

- przeprowadzili **1173** kontrole placówek oświatowo-wychowawczych  
*/1027 w 2009r; 615 w 2008r/*
- sprawdzili **924** miejsca przebywania osób bezdomnych  
*/670 w 2009r; 376 w 2008r/*
- kontrolowali **2634** miejsca uznawane za stwarzające zagrożenie przestępczością i wykroczeniami  
*/1741 w 2009r; 620 w 2008r/*
- skontrolowali **178** miejsc sprzedaży i podawania alkoholu  
*/258 w 2009r; 171 w 2008r/*
- skontrolowali **259** nieruchomości, posesji i klatek schodowych  
*/893 w 2009r; 900 w 2008r/*
- skontrolowali **1103** targowiska i parki miejskie  
*/1720 w 2009r; 752 w 2008r/*
- przeprowadzili **247** kontroli sposobu trzymania zwierząt  
*/271 w 2009r; 229 w 2008r/*
- skontrolowali **127** miejsc przebywania bezpańskich psów  
*/178 w 2009r/*
- doprowadzili do miejsc zamieszkania i policyjnej izby zatrzymań **79** osób nietrzeźwych  
*/39 w 2009r; 22 w 2008r/*
- ujawnili **7** przypadków przestępstw przekazując Policji **11** ujętych sprawców  
*/9 w 2009r; 7/4 w 2008r/*
- zabezpieczyli **69** miejsc zdarzeń  
*/52 w 2009r; 49 w 2008r/*
- wykonali **503** konwoje wartości pieniężnych i przedmiotów podlegających ochronie na potrzeby *Urzędu Miasta, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Strefy Płatnego Parkowania*  
*/418w 2009r; 680 w 2008r/*
- uczestniczyli w zabezpieczeniu **27** imprez o charakterze masowym, imprez kulturalno-rozrywkowych, uroczystości i imprez sportowych  
*/19 w 2009r/*
- przeprowadzili i uczestniczyli w **8** akcjach obejmujących działania mające na celu rozwiązanie problemów w określonym czasie i miejscu  
*/22 w 2009r; 13 w 2008r/*
- zrealizowali **67** wezwań dla osób przedpoborowych  
*/71 w 2009r; 109 w 2008r/*
- zgłosili **9** przypadków braku rejestracji psów  
*/9 w 2009r; 19 w 2008r/*
- wydali **73** opinie związane z lokalizacją punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych */114 w 2009r; 171 w 2008r./*

- uczestniczyli w **28** kontrolach z Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ze zgłoszeń po sprawdzeniu odłowionych zostało **244** bezpańskich psów
- skontrolowali **146** placówek handlowych
- zlecieli uporządkowanie **336** nieruchomości
- zlecieli usunięcie **9** nielegalnych reklam
- zgłosili **15** przypadków konieczności wymiany oznakowania

pełniąc służbę w patrolach zmotoryzowanych i pieszych, głównie w godzinach 6.00-22.00, a także doraźnie w innych godzinach, w dni świąteczne i soboty. Normą jest służba w dniach od poniedziałku do piątku w ramach dwóch zmian /6.00-14.00 i 14.00-22.00 / oraz zwiększeniem sił w godzinach 7.30 – 15.30.

Współpracując z Komendą Miejską Policji skierowano **142** /238 w 2009 r, 232 w 2008 r./ strażników do służb łączonych z dzielnicowymi (**132**), służbą patrolową i ruchu drogowego. Współdziałano również z Inspekcją Transportu Drogowego Oddział w Łomży. Współpraca z miejscową Komendą Policji odbywała się w oparciu o ustalone wcześniej zasady kontaktów i wymiany informacji, jak też poprzez spotkania robocze ustalające zakres działań w określonym czasie i miejscach, przekazywanie sygnałów o konkretnych zjawiskach i symptomach zagrożeń.

Odbywa się bieżąca współpraca z dyżurnymi Komendy Miejskiej i osobami nadzorującymi monitoring miasta, także poprzez bieżący kontakt z patrolami straży operującymi w godzinach popołudniowych i w dni wolne od pracy. Strażnicy uzupełniają, zastępują lub wspierają działania policyjne. Normą są stałe służby dzielnicowych i strażników odpowiedzialnych za konkretne rejony miasta.

Przeprowadzono reorganizację w przydziale zadań, wyznaczając nowe rejony odpowiedzialności za stan porządku na terenie miasta i koordynację działań zapobiegających trwałym naruszeniom norm prawnych, bieżący monitoring sytuacji w rejonie i utrzymywanie kontaktu między innymi z administratorami i przedstawicielami rad osiedli, wspólnot mieszkaniowych i kontaktującymi się w różny sposób mieszkańcami. Wprowadzono podział na 5 rejonów miasta przydzielając jako odpowiedzialnych najbardziej doświadczonych strażników.

Straż Miejska zorganizowała i przeprowadziła akcje mające na celu rozwiązanie konkretnych problemów w określonych miejscach i czasie oraz dla zdiagnozowania zjawisk mających wpływ na spokój i porządek publiczny. Były to zarówno działania własne prowadzone w określonym czasie siłami własnymi straży, jak też działania w ramach szerszych akcji koordynowanych przez policjantów.

Z działań typowo porządkowych kontynuowano sprawdzone wcześniej jako zasadne czynności kontrolne, ukierunkowane na:

- *działania na rzecz eliminowania skutków bezdomności – "Nie bądź obojętny"*
- *działania przywracające porządek przy terenie targowiska miejskiego jak też eliminowania przypadków handlu doraźnego w innych rejonach miasta – "Rynek"*
- *przegląd i kontrolę stanu czystości posesji i miejsc użyteczności publicznej w mieście – "Porządek – Wiosna "*
- *sprawdzenie podmiotów gospodarczych w zakresie właściwego organizowania zbicia odpadów – "Firma"*
- *sprawdzenie realizacji obowiązku właściwego gospodarowania odpadami – "Pojemnik"*

- eliminowanie potencjalnych przypadków sprzedaży wyrobów tytoniowych nieletnim – "STOP 18"
- potwierdzenie zasadności wyrejestrowania psów, sprawdzenia i zgłoszenia psów bezpańskich, wyeliminowanie braku właściwej opieki właścicieli – "Rejestracja"
- ograniczenie skutków zimy

Kontynuowano też działania policyjne i wspólne działania w zakresie:

- ograniczenia zachowań patologicznych w komunikacji miejskiej – "Autobus"
- poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym – cykliczne akcje – "Prędkość", "Trzeźwy poranek", "Znicz", "Bezpieczna droga do szkoły"
- organizacji bezpiecznego wypoczynku nad wodą – "Plaża", "Bezpieczne wakacje", "Płytką wyobraźnia - to kalectwo"
- zapobiegania skutkom bezdomności, kierowania bezdomnych do noclegowni i ogrzewalni, zatrzymań do wytrzeźwienia i kierowania do zaopatrzenia medycznego, udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej - "Nie bądź obojętny"
- przeprowadzono akcję informującą o zachowaniach na wypadek powodzi

Siłami własnymi i we współdziałaniu z innymi podmiotami zabezpieczano:

- uroczystości religijne – **5 / 11 strażników**
- imprezy sportowe – **5 / 7 strażników** /mecze, biegi, zawody, Igrzyska Polonijne/
- imprezy kulturalno – rekreacyjne – **15 / 31 strażników** /Juwenalia, Walizka, Dzień Dziecka, Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy/
- wizyty delegacji zagranicznych i Vip-ów / kampanie wyborcze / – **2 / 6 strażników**
- współuczestniczono w zbiórkach darów dla powodzian z innych regionów kraju

Wykorzystując posiadany fotoradar w **50 dni** /47 w 2009r; 53 w 2008r/ ustawiono **78 punktów pomiarowych prędkości** przez **125 godzin 20 min.** /131 godzin 45 minut w 2009r; 160 godzin w 2008r./ rejestrując łącznie **1305 wykroczeń** /1413 w 2009r; 1465 w 2008r./ i stosując **986 postępowania mandatowe** /1123 w 2009r; 1297 w 2008r./ z czego nałożono mandaty karne na łączną kwotę **148.180 zł** /166 750 zł w 2009r; 195 440 zł w 2008r./

**Z ogólnej liczby 767** /448 w 2009r; 388 w 2008r./ **zgłoszeń mieszkańców:**

- **33** - dotyczyło osób nietrzeźwych i niewłaściwego zachowania po alkoholu, /10 w 2009r; 17 w 2008r./
- **41** - zagrożeń ze strony wałęsających się psów i niewłaściwego ich trzymania przez właścicieli, /53 w 2009r; 98 w 2008r./
- **402** niewłaściwego parkowania pojazdów i utrudnień w komunikacji, /137 w 2009r; 111 w 2008r./
- **71** z monitoringu miejskiego oraz innych zdarzeń i wniosków o interwencję, /94 w 2009r; 162 w 2008r./
- **220** innych /154 w 2009r/

Wyniki działań Straży Miejskiej Łomży za 2010 rok pozwalają stwierdzić jednoznacznie, że utrzymywany jest dobry poziom efektywności i skuteczności pracy strażników. Niewątpliwie ma na to wpływ zwiększona liczba służb, system ich planowania, ale także aktywność własna strażników. Ujawnianie nieprawidłowości i wykroczeń wiąże się z właściwą reakcją na zgłoszenia mieszkańców, utrzymywaniem bieżącego kontaktu z przedstawicielami instytucji i administratorami osiedli. Największe znaczenie ma sama obecność patroli w miejscach, gdzie dochodzi najczęściej do łamania prawa. Mieszkańcy oczekują już takiej obecności strażników, korzystają z możliwości bezpośredniego kontaktu, sygnalizują i wskazują zjawiska negatywne oraz formułują swoje oczekiwania.

Bieżący rok musi być czasem kontynuacji przyjętych rozwiązań organizacyjnych w Straży Miejskiej. Rysuje się szansa stabilizacji pewnych działań i przy zakładanym uzupełnieniu stanu zatrudnienia o minimum dwóch kolejnych strażników możliwości organizacyjne przełożą się na dalsze zwiększenie skuteczności i efektywności Straży Miejskiej.

Właściwym staje się przyjęcie, że w 2011 roku należy utrzymać priorytety ukierunkowane na:

- **podniesienie efektywności działań prewencyjnych, zapobiegających tworzeniu się zjawisk patologicznych poprzez szybką, skuteczną i konsekwentną reakcję strażników**
- **docieranie do większych grup mieszkańców i wspólnot, pomoc w rozwiązywaniu zgłaszanych problemów, ugruntowanie właściwych zachowań**
- **systematyczne działania na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym, wykorzystanie fotoradaru i monitoringu miejskiego do eliminowania przypadków wykroczeń zagrażających głównie pieszym i niechronionym uczestnikom ruchu drogowego**
- **wykorzystanie nowych uprawnień do działań wspomagających policjantów w ograniczaniu przestępczości i patologii w mieście, wykraczając poza podstawowe uprawnienia**
- **ustabilizowanie rozwiązań organizacyjnych, stworzenie trwałych i przejrzystych procedur w oparciu o zmiany prawnych regulacji funkcjonowania straży.**

SPORZĄDZIŁ

KOMENDANT  
STRAŻY MIEJSKIEJ ŁOMŻY  
  
mgr Bogdan Kulkowski