

.....

**SPRAWOZDANIE  
Z DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ ŁOMŻY  
I OCENA STANU PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE  
W 2007 ROKU**

Straż Miejska Łomży funkcjonowała w 2007 roku w oparciu o przyjęty roczny plan pracy, który nie był zmieniany w trakcie realizacji.

W zakresie kadrowym zmiany w porównaniu do roku 2006 odnosiły się do zwiększenia zatrudnienia o jednego strażnika w kwietniu oraz zmianę na stanowisku Komendanta Straży w maju ubiegłego roku. Pełne szkolenie odbył jeden strażnik uzyskując ustawowe kwalifikacje do realizacji zadań na zajmowanym stanowisku. Staż absolwencki w ramach umowy z urzędem pracy odbywały dwie osoby.

Doskonalenie zawodowe obejmowało:

- przeszkolenie w zakresie rozpoznania i postępowania z materiałami wybuchowymi
- szkolenie z zakresu patologii społecznych w tym agresji wśród dzieci i młodzieży, rozpoznawania narkotyków i bezpieczeństwa w szkołach
- przeszkolenie z zakresu oceny i opiniowania pracowników administracji samorządowej
- szkolenie w zakresie zmiany w prawie o ruchu drogowym

i prowadzone było w oparciu o oferty Urzędu Miasta, Urzędu Powiatowego oraz w ramach współpracy z Policją i szkolenia własne.

Problemem istotnym z punktu widzenia organizacji pracy była absencja chorobowa: roczna pracownika cywilnego (w listopadzie rozwiązano umowę o pracę) i blisko półroczna jednego ze strażników oraz kilku i kilkunastodniowe zwolnienia innych strażników.

Nie zanotowano żadnych przewinień dyscyplinarnych pracowników, nie było też skarg na niewłaściwe działanie strażników.

We wrześniu ubiegłego roku przeprowadzone zostało sprawdzenie funkcjonowania Straży Miejskiej w oparciu o obowiązujący system zarządzania jakością PN-EN ISO 9001:2001 - bez uwag i zastrzeżeń do przestrzegania ustalonych norm.

Wykorzystując przewidziane budżetem środki na bieżące funkcjonowanie straży w wysokości **33800zł** (37800zł po zwiększeniu) dodatkowo uzupełniono wyposażenie dokonując:

- zakupu kajdanek i gazu obojędnego na osobiste wyposażenie strażników
- przygotowania do uzyskania dostępu do zbiorów Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców
- uzupełnienia kamizelek odblaskowych
- zakupu aparatu cyfrowego

adoptowano także dodatkowe pomieszczenia na potrzeby straży poprawiając warunki pracy.

Przeprowadzono zmianę w zakresie organizacji czasu pracy strażników, współpracy z policją i innymi podmiotami oraz wykonywania czynności na rzecz instytucji i wydziałów podległych urzędowi miasta. W praktyce zastosowano dwuzmianowy system pracy w większość dni miesiąca i łączone służby patrolowe z policjantami na zasadzie współdziałania, zwiększając ilość służb przy optymalizując liczbę strażników kierowanych do tego typu działań. Zmiany te zbliżają organizację pracy do stałych rozwiązań systemowych mających zwiększyć możliwości oddziaływania prewencyjnego przy jednoczesnej poprawie efektywności podejmowanych działań. Problemem jest ciągle zbyt niski stan etatowy Straży Miejskiej ograniczający stałe planowanie czasu pracy w godzinach 6.00 – 22.00 we wszystkie dni tygodnia z równomierną obsadą poszczególnych zmian i adekwatnie do przewidywanych zadań stałych, które absorbują określone siły w ustalone dni i godzinym.

W marcu ubiegłego roku w wyniku orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego wyłączono z użycia posiadany fotoradar. Działania kontrolne z jego użyciem Straż Miejska Łomży wznowiła w połowie sierpnia 2007 roku także zmieniając wcześniejszą praktykę w stosowaniu tego urządzenia w większym zakresie opierając się na doraźnych kontrolach w miejscach wskazywanych także przez mieszkańców miasta /ul.Poznańska, Spokojna, Szosa Zambrowska, Nowogrodzka, Al.Legionów, Piłsudskiego, Zawadzka, Sikorskiego/

Prowadzono otwartą współpracę z mediami w tym głównie z przedstawicielami lokalnej prasy, rozgłośni radiowych i telewizji a także z portalami internetowymi funkcjonującymi w Łomży. Wykazywano w tym zakresie aktywność własną w

prezentowaniu istotnych problemów z ocen własnych i otwartość na propozycje redakcji. Podobnie stałe rozwiązania obowiązują w kontaktach z samorządem miasta, radą, komisją bezpieczeństwa i porządku, radami osiedli i administratorami budynków i nieruchomości w mieście. Modyfikacji uległy zasady współdziałania z instytucjami i wydziałami struktur urzędu miasta zapewniając w większym stopniu planowanie z wyprzedzeniem wspólnych przedsięwzięć.

Porównawcze zestawienie wyników z działań podejmowanych przez Straż Miejską Łomży przedstawia się następująco:

#### **Ujawnione wykroczenia ogółem – 2290 /2053 w 2006r/**

- udzielone pouczenia – 1036 /712 w 2006r/
- nałożone mandaty karne – 1192 /1166 w 2006r/  
łączna kwota 162 550zł /188 536zł w 2006r/
- skierowane wnioski do sądu – 61 /167 w 2006r/
- przekazane do prowadzenia Policji – 1 /6 w 2006r/

#### **Stwierdzone wykroczenia odnosiły się do czynów:**

- ***przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu – 19 /12 w 2006r/:***  
1 mandat na kwotę 100zł /4 na kwotę 250zł w 2006r/, 18 pouczeń /8 w 2006r/
- ***przeciwko instytucjom - 1 wniosek do sądu***
- ***przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia – 38 /53 w 2006r/:***  
5 mandatów na kwotę 1000zł /6 na kwotę 1200zł w 2006r/, 33 pouczenia /42 w 2006r/
- ***przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi komunikacji – 1877 /1612 w 2006r/:***  
1084 mandaty na kwotę 154 830zł /1068 na kwotę 182 370zł w 2006r/, 733 pouczenia /382 w 2006r/, 60 wniosków do Sądu /162 w 2006r/
- ***przeciwko zdrowiu – 178 /220 w 2006r/:***  
5 mandatów na kwotę 500zł /5 na kwotę 400zł w 2006r/, 173 pouczenia /214 w 2006r/
- ***przeciwko mieniu – 1 wykroczenie przekazano Policji***
- ***przeciwko urządzeniom użytku publicznego – 153 /148 w 2006r/:***  
77 mandatów na kwotę 4 120zł /77 na kwotę 3 710zł w 2006r/, 76 pouczeń /71 w 2006r/

- **z ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 23 /7 w 2006r/:**  
20 mandatów na kwotę 2000zł /6 na kwotę 600zł w 2006r/, 3 pouczenia /1 w 2006r/

#### **Ponadto Straż Miejska:**

- **doprowadziła do miejsc zamieszkania i policyjnej izby zatrzymań 29 osób /12 w 2006r/ w stanie nietrzeźwym,**
- **ujawniła 2 przypadki przestępstw przekazując policji 2 sprawców,**
- **zabezpieczyła 40 miejsc zdarzeń /31 w 2006r/,**
- **wykonała 773 konwoje /858 w 2006r/ wartości pieniężnych i przedmiotów podlegających ochronie na potrzeby Urzędu Miasta, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Strefy Płatnego Parkowania,**
- **uczestniczyła w zabezpieczeniu 32 imprez o charakterze masowym /20 meczów, 2 imprezy kulturalno-rozrywkowe, 5 wizyt osób podlegających obowiązkowej ochronie, 5 innych imprez/ wspólnie z policją oraz 14 innych uroczystości zabezpieczono we własnym zakresie,**
- **przeprowadziła 7 akcji /4 w 2006r/ obejmujących działania mające na celu rozwiązanie problemów w określonym czasie i miejscu /4 odnoszące się do problemu z psami, 1 obejmującą problem parkowania pojazdów przez osoby niepełnosprawne, 1 dotycząca zasad handlu i 1 związana z bezpieczeństwem na plaży miejskiej/.**

#### **W wyniku podjętych działań strażnicy:**

- **przeprowadzili 296 kontroli placówek oświatowych /355 w 2006r/,**
- **sprawdzili 184 miejsca przebywania bezdomnych /240 w 2006r/,**
- **kontrolowali 534 miejsca uznane za stwarzające zagrożenie przestępczością /502 w 2006r/,**
- **kontrolowali 913 miejsc gdzie najczęściej dochodzi do wykroczeń /234 w 2006r/,**
- **skontrolowali 133 miejsca sprzedaży i podawania alkoholu /170 w 2006r/,**
- **skontrolowali 957 nieruchomości, posesji i klatek schodowych /1234 w 2006r/,**
- **skontrolowali 671 targowisk i parków miejskich /691 w 2006r/,**
- **przeprowadzili 248 kontroli sposobu trzymania zwierząt /236 w 2006r/,**
- **współpracując z Komendą Miejską Policji wystawiono 162 patrole łączone:**

/103 z dzielnicowymi, 44 służby patrolowe, 15 służb kontrolnych z policjantami ruchu drogowego/ ujawniając w ich trakcie 53 wykroczenia /25 pouczeń, 20 wniosków do sądu, 8 mandatów karnych/

- **wykorzystując fotoradar ustawiono 58 punktów pomiarowych** /w 42 dni/ wykonując 870 zdjęć kierujących popełniających wykroczenie przekroczenia prędkości od 21 km/h do 66 km/h
- **podjęto 255 interwencji w wyniku telefonicznych zgłoszeń mieszkańców** dotyczących w większości zastrzeżeń odnoszących się do niewłaściwej opieki nad zwierzętami, wykroczeń o charakterze porządkowym w miejscach publicznych oraz utrudniania ruchu i niewłaściwego bądź w strefach ograniczonego postoju parkowania pojazdów.

W ramach współpracy z wydziałem spraw obywatelskich Urzędu Miejskiego wykonywano zlecenia związane z dostarczaniem wezwań przedpoborowym /145 sztuk/ oraz wniosków i dowodów osobistych dla osób niepełnosprawnych /akcja wymiany dowodów/.

Współpraca w ramach wspólnych kontroli i sprawdzeń obejmowała również administrację spółdzielni mieszkaniowych, Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami, Sanepid, Straż Pożarną, wydziały Urzędu Miasta, przedsiębiorstwa miejskie, administratorów nieruchomości oraz od lipca Inspekcję Transportu Drogowego w ramach porozumienia podpisanego przez Prezydenta Miasta na większy udział ITD w działaniach kontrolnych na terenie Łomży.

Podsumowując i oceniając wyniki działań Straży Miejskiej w 2007 roku należy stwierdzić, że przy podobnej sytuacji kadrowej i warunkach funkcjonowania prawnego /zmiana tylko w okresowym wyłączeniu z użycia fotoradaru/ oraz przy podobnym wyposażeniu, zmianie uległy efekty pracy własnej strażników. Zwiększył się udział w ogólnej liczbie stwierdzonych wykroczeń, tych ujawnionych bezpośrednio przez strażników co znajduje odzwierciedlenie w ilości nałożonych mandatów karnych i liczbie pouczeń ale także ilości służb prewencyjnych z policjantami, liczbie kontroli i sprawdzeń oraz akcji i działań własnych. Utrzymywany jest schemat pracy dwuzmianowej ukierunkowanej na oddziaływanie prewencyjne, sprawdzony w II połowie roku. Planowo wykorzystywany jest fotoradar a miejsca kontroli prędkości są zbieżne nie tylko z policyjnymi ocenami zagrożeń ale także z napływającymi wnioskami mieszkańców miasta.

Rozkład czasu pracy i podział zadań daje obecnie większe możliwości planowania z określeniem efektywności i zapewnieniem możliwości reakcji na zgłoszenia

wymagające podejmowania interwencji jak też właściwej obsługi interesantów.

Aktywność prewencyjną obrazują też wyniki zadań związanych z eliminowaniem nietrzeźwych z miejsc publicznych oraz większa restrykcyjność wobec osób spożywających alkohol w takich miejscach bądź popełniających inne wykroczenia. Są to działania zbieżne z podobnymi działaniami policyjnymi w zakresie zwalczania patologii pochodnych alkoholizmu, niewłaściwej realizacji ustaleń o sprzedaży i podawania alkoholu przez właścicieli sklepów i lokali gastronomicznych.

Oceniając realizację zadań Straży Miejskiej w 2007 roku można stwierdzić, że w wyniku podejmowanych działań udało się między innymi:

- poprawić nadzór nad prowadzonymi w mieście pracami budowlanymi i drogowymi doprowadzając do właściwego ich oznakowania i zabezpieczenia, sprzątnięcia ulic przez wykonawców prac, właściwego ich oznakowania i skutecznego ograniczania prędkości w ich rejonach
- bieżącego uzupełniania, zgodnego z planami organizacji ruchu oznakowania ulic
- poprawy w zakresie właściwego parkowania pojazdów w różnych miejscach miasta, zachowania wydzielonych i oznaczonych miejsc dla osób niepełnosprawnych, przestrzegania przepisów legalizacji uprawnień do korzystania z tych miejsc, ich posiadania i właściwego posługiwania się uprawnieniami
- ograniczyć zagrożenia związane z korzystaniem przez osoby bezdomne z miejsc niewłaściwie zabezpieczonych
- poprawić zachowanie właścicieli psów obecnością prewencyjną strażników, sprawdzeniami informacji o nieprawidłowościach i współpracą ze służbami miejskimi i Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami w działaniach ograniczających przypadki wałęsania się psów bezpańskich

Ukierunkowując pracę na 2008 rok należy przewidzieć działania oparte na:

- zwiększeniu ilości planowanych służb patrolowych w określonych miejscach i czasie przy zwiększeniu obsady kadrowej
- zwiększenie udziału patroli pieszych w godzinach przedpołudniowych
- realizacji ustaleń współdziałania z policjantami, wykorzystania monitoringu miejskiego
- dopracowania zasad współpracy z innymi podmiotami mogącymi wpływać na porządek publiczny w mieście
- właściwej reakcji na zewnętrzne informacje, opinie i wnioski istotne w ocenie

zagrożeń w mieście

- poprawie warunków pracy, wyposażenia i właściwej polityce kadrowej Straży, szkoleniu i doskonaleniu zawodowym pracowników z zadaniami uwzględniającymi przede wszystkim ograniczanie przypadków niszczenia i dewastacji mienia, patologii związanych z alkoholem w miejscach publicznych, zagrożeń w ruchu drogowym, łamania postanowień prawa miejscowego głównie w zakresie właściwej opieki nad zwierzętami i dbałości o czystość i ochronę środowiska naturalnego w mieście.

Wykonano w 3 egz.

S P O R Z A D Z I Ł

egz 1 – Biuro Rady M.

egz 2 – Komisja Bezpieczeństwa i Porządku RM.

egz 3 – a/a